

江门市基础测绘“十五五”规划

(2026年—2030年)

(第二次征求意见稿)

2026年2月

目 录

第一章 总则	1
第一节 规划背景	1
第二节 编制依据	7
第三节 编制范畴	11
第二章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 规划目标	15
第三章 主要任务	19
第一节： 维护现代测绘基准，深化北斗服务应用	19
第二节： 加强数据资源建设，筑牢江门时空基底	21
第三节： 完善测绘信息体系，支撑智慧政府建设	28
第四节： 强化产品服务供给，提升保障服务能力	32
第五节： 加强行政能力建设，营造优质服务格局	34
第六节： 构建低空数据底座，助推低空经济发展	38
第七节： 推动数据要素市场化，激活时空信息活力 ...	39
第四章 保障措施	42
第五章 年度计划	45
第六章 附则	50

第一章 总则

第一节 规划背景

基础测绘作为国家基础性、公益性事业，是经济建设、国防建设和社会发展的基础支柱。测绘地理信息作为新时期重要的战略性数据资源与新型生产要素，深度融入国防建设、社会治理、经济发展、生态保护等关键领域，为国家重大战略实施和增进民生福祉提供基础支撑。

“十五五”时期(2026-2030年)是我国基本实现社会主义现代化，夯实基础、全面发力的关键时期，也是新型基础测绘体系加速成型、深度融入智慧自然资源管理，全面支撑经济社会高质量发展的战略机遇期。江门市作为粤港澳大湾区重要节点城市、珠江西岸新增长极、沿海经济带上的江海门户，肩负着落实国家战略、服务区域协调发展的重要使命。全市深入贯彻党的二十大及二十届二中、三中、四中全会精神，严格落实省委“1310”和“百千万工程”的工作部署，聚焦数字中国、平安中国、低空经济、海洋经济、乡村振兴等重大发展战略，坚持人民至上、绿色转型与高质量发展理念，加快构建“实景三维+”一张地理底图等新型基础测绘服务体系，赋能智慧城市建设与民生福祉提升，高质量支撑数字江门建设和数字经济发展。

本规划以《中华人民共和国测绘法》《基础测绘条例》《全国基础测绘中长期规划纲要（2015—2030年）》《广东省“十五五”基础测绘规划（2026—2030年）》等法律法规及规划文件为依据，结合《江门市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及全市发展实际，制定“十五五”期间基础测绘的发展目标、主要任务、重点工程和保障措施，基准年为2026年，规划期至2030年。

一、发展基础

“十四五”期间，江门市基础测绘工作累计投入资金约4403万元，实施基础测绘建设项目共46项。在测绘基准维护、数据资源建设、平台能力提升、成果应用推广和应急保障能力建设等方面取得显著成效，为“十五五”时期新型基础测绘体系建设奠定坚实基础。

1.现代测绘基准体系

“十四五”期间，完成了全市2000国家大地坐标系的数据转换及应用研究工作，实现全市空间地理信息数据基准统一，彻底解决以往多坐标系并存导致的数据不一致问题。同时，组织开展测量标志巡查维护项目，进一步保护修缮我市的测量标志设施，保障现代测绘基准体系持续稳定运行，为各类测绘工作提供高精度的空间定位服务。

2.基础测绘成果资源

“十四五”期间，通过实施卫星影像生产、海洋基础测绘工程与实景三维建设等项目，加大基础地理信息数据采集力度，进一步丰富我市测绘地理信息数据资源储备，提升数据保障供给能力，为自然资

源管理和数字政府服务提供基础性、战略性数据支撑。

表1 “十四五”基础测绘成果表

数据类型	名称	比例尺/ 分辨率（米）	覆盖面积 （平方千米）	备注
大比例尺地形图	1:2000 海岸带地形图	1:2000	173	陆地地形面积约 18 平方千米，潮间带滩涂及水下地形测绘面积约 155 平方千米
	1:500 地形图	1:500	16.88	台山市 5.2 平方千米、开平市 11.68 平方千米
航空影像	大襟岛正射影像	0.2	-	全域
	历史遗留用岛正射影像	0.05	-	66 个岛
	无居民海岛正射影像图	0.05	-	346 个岛
	鹤山市正射影像图	0.1	1083	
卫星影像	江门市影像图	0.5	9535	0.5 米与 0.3 米融合影像成果，各县（市、区）主城区约 940 平方千米是 0.3 米分辨率的影像成果。
实景三维模型	江门市三维大场景	-	9535	
	市沿海区域高分三维模型	-	2300	
	市沿海区域城市级实景三维模型	-	30	
	市沿海代表性区域单体化三维模型	-	12	
	潮连人才岛实景三维模型	-	约 13	
	潮连人才岛单体化和部件级实景三维模型	-	-	局部示范应用研究

3.测绘信息服务平台

“十四五”期间，完成了江门市国土空间基础信息平台建设，完

成了江门市地理信息公共服务平台（“天地图·江门”）更新升级和电子地图的融合更新项目，为数字政府提供各类精准优质的地理信息服务，赋能政府科学决策、城市精细化管理及惠民公共服务。

4.测绘成果供给服务

地图保障供给

“十四五”期间，更新编制了《江门市地图》《江门市城区图》（内部用图）等领导机关工作用图共 14 幅，公开发布《江门市标准地图》4 幅，全面满足政府各部门工作决策和群众地图应用的需求；组织完成全市行政村空间布局专题地图编制工作，将全市 1207 个行政村的专题地图成果送达至每个村委会，全面助力乡村振兴与“百千万工程”的深入实施。

成果保障服务

“十四五”期间，为台山通用机场、广海湾园区等重大建设工程提供测量控制点成果，为重点产业园区规划、重大项目选址、森林山火救灾等决策部署提供基础地形图、高分影像图等基础测绘成果，全方位保障各领域对基础测绘成果的应用需求。

5.应急测绘保障支撑

2021 年组织开展了江门市首次应急测绘演练，2023 年联合省自然资源厅组织开展了省级应急测绘保障与安全生产演练，通过省市联动、市域协同、多方参与的组织模式，不断在演练中检验提升应急测绘保障能力。同时在台风海灾、风暴潮等防灾减灾期间，及时编制多版淹没分析图与地质灾害隐患点专题图；在防疫期间，编制了网格防

疫工作用图，基本保障各应急任务的“挂图作战”需求，为应急灾害响应与网格精准防疫等工作提供高效可靠的技术支撑。

二、发展趋势

“十五五”时期（2026-2030年）是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的关键攻坚阶段。新时期基础测绘规划要坚定不移贯彻绿色转型、创新驱动、高质量发展理念，落实省委“1310”和市委“1+6+3”工作部署，深度融合数字中国、低空经济、数字经济、生态文明建设等国家重大战略，以战略需求牵引技术创新，以技术突破赋能产业升级，为测绘地理信息事业转型升级提供科学指引与实践路径，确保基础测绘“十五五”工作方向与国家战略实施同频共振、与区域发展目标协同共进。

1.数字中国建设要求

紧扣《数字中国建设整体布局规划》要求，以实景三维中国建设和北斗定位系统规模化应用为抓手，持续强化测绘基准维护，深化2000国家大地坐标系与北斗服务协同应用，构建动态更新、全域覆盖的时空信息定位基底；推动测绘地理信息数据生产由二维向三维全域延伸，技术体系从传统测量制图向智能感知转型，产品服务从标准化供给向知识化赋能升级，加速生产服务方式迭代升级，实现基础测绘数据的高频更新、精准供给与高效服务，为中国式现代化建设提供时空基底支撑。

2.高质量发展需求

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。基础测绘“十五五”工作需紧扣市委“1+6+3”工作部署，聚焦城乡统筹发展、“百千万工程”、海洋强市与生态文明建设等战略实施，强化时空数据资源开发，提升时空数据供给水平，充分发挥时空数据的基础保障能力。着力打通数据共享壁垒，推动时空信息数据跨部门、跨行业、跨层级的深度融合应用，深化“一张图”地理底图建设，迭代升级测绘地理信息公共服务平台功能，赋能智慧城市治理、低空数字管理和生态文明建设。

3.数字经济发展需求

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合”。时空数据是现代重要的战略性核心资源与新型生产要素，数字经济是驱动中国式现代化实现跨越式发展的核心引擎。按照加快公共数据资源开发利用、可信数据空间建设等工作要求，基础测绘亟待由传统地图供给向数据知识服务转型升级，探索构建安全可靠的可信数据空间，实现时空信息高效共享与合规流通，充分激活时空数据要素价值潜能，助力数字经济与实体经济的深度融合发展。

4.创新驱动发展需求

创新驱动是构建新发展格局的重要基石，技术革新是培育发展新动能新优势的核心动力。当前，前沿科技创新持续提速，时空信息与人工智能、大数据、低空遥感、车载智能体等新兴技术深度融合，推

动空天地海泛在测绘向智能化、立体化转型升级。在此进程中，测绘地理信息需严守安全底线，深化时空信息与人工智能技术安全融合，提升智能感知、智能获取、智能处理与智能服务的全链条服务能力，以技术革新赋能测绘地理信息事业高质量发展，为经济社会发展提供更高效的技术支撑。

第二节 编制依据

(1) 《中华人民共和国测绘法》（中华人民共和国主席令第六十七号）

(2) 《基础测绘条例》（中华人民共和国国务院令 第 556 号）

(3) 《广东省测绘条例》（2014 年修订）

(4) 《广东省数字经济促进条例》（广东省第十三届人民代表大会常务委员会公告（第 85 号））

(5) 《广东省自然资源厅 广东省政务服务数据管理局关于印发〈广东省地理空间数据管理办法（试行）〉的通知》（粤自然资发〔2021〕10 号）

(6) 《国家测绘地理信息局关于印发〈全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030 年）〉的通知》（国测规发〔2015〕3 号）

(7) 《自然资源部关于加快测绘地理信息事业转型升级更好支撑高质量发展的意见》（自然资发〔2023〕158 号）

(8) 《国家发展改革委关于印发〈全国统一大市场建设指引（试

行) >的通知》(发改体改〔2024〕1742号)

(9) 《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》

(10) 《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》

(11) 《数字中国建设整体布局规划》

(12) 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》

(13) 《可信数据空间发展行动计划(2024—2028年)》(国数资源〔2024〕119号)

(14) 《关于完善数据流通安全治理更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》(发改数据〔2025〕18号)

(15) 《自然资源部办公厅关于印发<新型基础测绘体系建设试点技术大纲>的通知》(自然资办发 2021〔2021〕28号)

(16) 《自然资源部办公厅关于加快实景三维中国建设和应用的通知》(自然资办发〔2024〕55号)

(17) 《自然资源部办公厅关于印发<新一代地理信息公共服务平台(天地图)建设总体实施方案>的通知》(自然资办发〔2024〕5号)

(18) 《自然资源卫星遥感应用能力建设三年行动计划(2024-2027)》

(19) 《自然资源部办公厅关于深化工程建设项目“多测合一”改

革的通知》（自然资办函〔2024〕1729号）

(20) 《自然资源部办公厅关于加强测量标志保护工作的通知》
（自然资办发〔2020〕52号）

(21) 《自然资源部应急测绘保障预案》

(22) 《自然资源部国家林业和草原局关于印发<“一张图”建设工作方案>的通知》（自然资发〔2025〕58号）

(23) 《粤港澳大湾区发展规划纲要》

(24) 《广东省发展改革委关于印发<江门广海湾经济区发展总体规划（2013-2030年）>的通知》（粤发改区域〔2014〕80号）

(25) 《广东省人民政府关于加快数字化发展的意见》（粤府〔2021〕31号）

(26) 《广东省人民政府办公厅关于印发<广东省支持低空经济高质量发展若干措施>的通知》（粤府〔2025〕268号）

(27) 《广东省政务服务和数据管理局关于印发<广东省数据赋能低空经济高质量发展实施方案>的通知》

(28) 《广东省自然资源厅关于做好基础测绘“十五五”规划编制工作的通知》（粤自然资测绘〔2024〕2242号）

(29) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省基础测绘“十五五”规划编制工作方案>的通知》（粤自然资测绘〔2024〕2550号）

(30) 《广东省自然资源厅关于推进新型基础测绘体系建设的通知》（粤自然资函〔2023〕549号）

(31) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省自然资源厅推动低空经济高质量发展工作方案>的通知》（粤自然资测绘〔2024〕846号）

(32) 《广东省自然资源厅转发<自然资源部办公厅关于加快实景三维中国建设和应用>的通知》（粤自然资测绘〔2025〕125号）

(33) 《广东省自然资源厅 广东省林业局关于印发<广东省自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设工作方案>的通知》（粤自然资函〔2025〕746号）

(34) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省地理信息公共服务平台 2025 年度建设工作方案>的通知》（粤自然资地信〔2025〕1254号）

(35) 《广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省人民防空办公室关于继续实施广东省工程建设项目联合测绘及规则的通知》（粤自然资函〔2022〕892号）

(36) 《广东省自然资源厅关于推进多测合一提升工程建设项目测绘服务水平的通知》（粤自然资测绘〔2022〕2573号）

(37) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省美丽海湾规划（2019-2035年）>的通知》（粤自然资函〔2019〕2242号）

(38) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省海洋防灾减灾规划（2018-2030年）>的通知》（粤自然资地勘发〔2019〕36号）

(39) 《广东省自然资源厅关于印发<广东省自然资源厅应急测

绘保障预案>的通知》（粤自然资地信〔2022〕2708号）

(40) 《江门市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

(41) 《江门市人民政府关于印发<江门市“十五五”规划编制工作方案>的通知》

(42) 《江门市人民政府办公室关于加快推进江门市“十五五”专项规划编制工作的通知》（江府办函〔2025〕106号）

(43) 《江门市人民政府办公室关于印发<数字政府改革建设新一轮三年行动计划（2024—2026年）>的通知》（江府办函〔2024〕137号）

(44) 《江门市自然资源局关于印发实景三维江门建设实施方案（2023-2025年）的通知》（江自然资〔2023〕634号）

(45) 《江门市自然资源局 江门市住房和城乡建设局转发<关于继续实施广东省工程建设项目联合测绘及规则>的通知》（江自然资函〔2023〕781号）

(46) 《江门市自然资源局 江门市住房和城乡建设局 江门市国防动员办公室关于印发江门市工程建设项目“多测合一”实施方案的通知》（江自然资〔2024〕325号）

第三节 编制范畴

本规划范围为江门市全域，包括蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市，陆地总面积 9535.19 平方千米。规划

期限为 2026-2030 年,是江门市“十五五”期间开展基础测绘工作的年度计划制定、财政预算编制、项目组织实施的主要依据。规划内容聚焦基础测绘核心业务,其他专项测绘工作不在此规划中,可结合工作实际需求,按照有关政策法规和行业标准组织开展。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届三中、四中全会精神，聚焦数字中国、数字经济、生态文明建设等重大发展战略，贯彻落实习近平总书记关于自然资源工作的重要论述和对广东系列重要指示精神。紧紧围绕广东省委“1310”、“百千万工程”和市委“1+6+3”工作部署，坚定不移贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，立足测绘地理信息“两支撑、两服务”核心定位，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，强化基础测绘保障支撑，着力为数字江门建设提供标准化时空底座、为高质量发展夯实数据要素基础、为测绘地理信息安全构筑长效管理屏障、为地理信息产业创新发展培育良性发展生态。通过统筹规划、精准施策，深度融入粤港澳大湾区建设，精准对接“一核一带一区”区域发展布局，实现重点领域突破与整体效能提升，推动基础测绘事业转型升级，全面激发经济社会高质量发展新动能，筑牢中国式现代化江门建设的基础测绘支撑体系。

第二节 基本原则

统筹协调，协同推进：深刻把握前沿地理信息技术的发展趋势，坚持改革创新引领，全面加强测绘信息化体系建设，推动地理信息产业结构性转型与综合效益提升。着力促进基础地理信息在联动更新、资源互通、标准化服务等关键环节的提质增效，强化全市基础测绘工作的统筹管理，促进跨部门、跨区域协同联动，构建一体化工作格局，实现资源高效利用。同时，深化与自然资源管理、城市规划、环境保护等相关领域的协同联动，构建跨部门、跨行业的业务应用支撑体系，夯实协同发展根基。

需求导向，服务为本：紧扣江门市经济社会高质量发展新态势，聚焦数字政府、智慧城市、低空经济、海洋经济、“百千万工程”、生态文明建设等业务领域需求，确定基础测绘“十五五”规划的工作方向与重点任务。持续完善基础地理信息资源的供给结构，实现数据覆盖从陆域向海域拓展、数据形态从二维向三维延伸、更新机制从定期批量向按需定制转型，强化数据与服务的精准供给与快速响应，全面增强基础测绘对各行业的综合服务能力。

创新驱动，科技引领：依托科技创新这一核心动力，深度融合现代测绘技术、信息技术、人工智能、大数据、云计算、北斗定位等前沿科技成果，推动基础测绘技术体系、生产模式、管理方式和服务模式的创新升级。打造智能化测绘生产与服务体系，推广应用低空遥感、

智能感知、自动处理等先进技术装备，提升基础测绘工作效率与智能化水平，以创新驱动赋能基础测绘事业高质量发展，精准对接新时代对测绘地理信息工作的新要求。

依法依规，安全可靠：严格遵循《中华人民共和国测绘法》《基础测绘条例》《广东省测绘条例》等相关法律法规，严格落实涉密测绘成果使用审批制度，压实基础测绘成果的安全保密管理责任，规范数据采集、存储、传输、使用、销毁等全流程管理，提升数据安全防护能力，维护国家主权、安全和利益。

科学务实，持续发展：以应用需求为导向，立足江门市发展现状，统筹考量经济社会发展阶段特征和测绘地理信息发展现状水平，聚焦破解实际发展难题，有针对性地谋划重点任务，确保规划方案科学合理、实施高效。同时，锚定长远规划目标，建立长效保障体系，夯实基础测绘可持续发展根基，实现经济效益、社会效益和环境效益协同增效，为江门市经济社会长期稳定发展注入持续可靠的基础测绘动能，服务江门市高质量发展大局。

第三节 规划目标

到 2030 年，全面建成与江门市经济社会高质量发展相适应的新型基础测绘体系，实现测绘基准智能化、数据资源立体化、平台服务一体化、应用赋能多元化、要素市场规模化，成为支撑数字江门建设和城市高质量发展的核心动力。

1.夯实测绘数据基础

构建江门市全域覆盖、陆海协同、三维立体的高精度时空信息数据体系，强化时空数据要素保障能力，持续拓展地理信息数据的覆盖维度与深度，推动基础地理信息数据按需测制、动态更新，打造陆海联动、数据互通的现代基础测绘数据服务平台，提供多源融合、三维立体的空间数据服务，满足自然资源管理、智慧城市建设、应急保障服务等领域对高精度地理信息的应用需求。

2.优化服务应用体系

持续拓展基础测绘服务领域与应用场景，推动地理信息资源跨部门、跨区域、跨行业的共建共享与深度应用，打造面向政府决策、自然资源管理、城市建设、应急救援等重点领域的专题地理信息应用服务体系，提供按需定制、精准高效的测绘服务，满足各行业对基础测绘成果的多样化、个性化需求，全面提升基础测绘服务对经济社会高质量发展的保障能力与支撑效能。

3.健全管理安全保障

紧扣新时代数字化发展需求，构建江门市测绘地理信息“空天地海”一体化管理新格局，建立健全覆盖项目管理、成果质量监管与数据安全保密等领域的规范制度体系，制定基准设施常态化巡查维护机制，推动测绘管理工作向规范化、科学化、精细化转型升级。强化保密安全教育，筑牢成果安全保密防线，打造体系化数据安全屏障，全

面提升测绘成果保密管理能力，确保基础测绘地理信息数据全周期安全可控，坚决守护国家地理信息安全。

4.加强时空数据汇集

聚焦低空经济产业链的多样化需求，覆盖城市网格治理、重点项目监测、交通安全管制、应急灾情监测等应用场景，联动市发展改革局、市政务和数据局等低空经济管理部门，统筹推动全市低空遥感基础设施建设，系统整合全市高分辨率航空影像、高密度激光点云等数据资源，构建数字低空地理信息底图，为江门市低空经济高质量发展提供底座支撑，凝聚合力抢占低空经济发展新赛道。

5.培育数据要素市场

空间地理信息数据是重要的战略性生产资源和新型生产要素。按照国家《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，持续深化数据要素市场化改革，坚持数据安全开放利用原则，推动时空信息数据与数据要素市场体系的深度融合，探索时空信息公共数据市场化运营新模式，打造时空数据可信数据空间，增强公共资源数据要素供给，激发数据要素赋能价值活力。

6.推动产业协同发展

围绕省委“1310”、“百千万工程”、发展新质生产力和市委“1+6+3”等工作部署，强化测绘地理信息要素保障与安全供给，以测绘地理信息与产业融合创新为突破口，推动测绘地理信息从“成果供给”向“要素赋能”创新发展。深化地理信息在低空经济、智慧消

防、智慧交通、智慧旅游、智慧农业等重点领域的创新应用，助推产业结构优化升级，全面提升经济社会发展整体效能。

第三章 主要任务

立足新时代，擘画新蓝图。总结江门市基础测绘“十四五”期间取得的成效与问题短板，坚持问题与目标导向原则，做好与国家、省、市“十五五”规划的衔接。深度挖掘经济发展、社会治理、民生保障、生态文明等领域对基础测绘服务的需求，锚定核心任务、遴选重点工程，优化测绘地理信息项目库，推动基础测绘向生产精细化、管理数字化、服务定制化、应用智能化转型升级，持续提升基础测绘的核心供给能力与精准服务水平，深度赋能江门市经济社会高质量发展。服务粤港澳大湾区建设及“一核一带一区”区域发展格局，为区域协调发展提供精准空间数据支撑。

第一节：维护现代测绘基准，深化北斗服务应用

测绘基准是现代空间信息体系的“基础骨架”与“核心坐标”，为地理信息数据提供跨区域、跨层级的统一坐标标准，是保障全国地理信息“一张图”实现的核心基础，更是赋能数字经济创新发展、驱动智慧城市高效运转的关键基础设施。“十五五”期间，各级自然资源主管部门要严格执行国家及省级统一的测绘基准规范和标准，加强测量标志巡查维护，持续推进 2000 国家大地坐标系和北斗定位服务的普及应用，确保在工程建设、交通运输等领域全面统一使用 2000

国家大地坐标系，扎实推进“港澳融合”“侨都赋能”工程，助力粤港澳大湾区高质量发展。

一、拓展 2000 国家大地坐标系和北斗服务应用

随着 2000 国家大地坐标系建设与北斗定位服务体系的持续优化，“十五五”期间，市自然资源主管部门需加强与国家、省测绘基准工作的协同衔接，严格遵循统一的规范标准，深化 2000 国家大地坐标系与北斗高精度定位服务在自然资源管理、低空经济、智能交通等重点领域的拓展应用，持续提升其对新质生产力发展的赋能效应，为江门市构建新发展格局、促进高质量发展奠定保障基础。

表 2 重点工程（一）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
拓展 2000 国家大地坐标系和北斗服务应用	2026 年—2030 年	市自然资源局

二、加强测量标志管理

测量标志是国家地理空间信息的“基准锚点”，规范管理测量标志是确保国土测绘、工程建设、灾害监测等领域作业数据精准、支撑管理科学决策的重要基础。“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门根据本辖区实际，在“十四五”时期测量标志管理成效的基础上，持续推动测量标志管理工作体系化提升。一是要构建巡查长效机制。各县（市、区）自然资源主管部门应构建测量标志巡查工作

常态化机制，结合辖区实际制定涵盖日常巡查与维护的系统性计划，确保每年度至少开展一次测量标志专项巡查，2028 年底前至少完成一次对辖区内现有全部测量标志控制点的全面普查，全面摸清其存续状态与使用情况。二是积极推进信息化管理建设。加快搭建测量标志专属管理数据库，依托信息化技术实现测量标志信息的一体化归档与规范化管理，以数字化手段提升测量标志管理效能。三是落实维护保护责任。各级自然资源主管部门需进一步增强测量标志的保护力度，根据测量标志巡查结果，及时开展受损测量标志的维护与修复工作，全面提升测量标志使用效能，切实保障江门市现代测绘基准服务的稳定运行，为辖区内各项测绘工作有序开展提供保障支撑。

表 3 重点工程（一）任务表 2

主要任务	时间节点	落实单位
开展本辖区现有测量标志的巡查工作	2026 年—2030 年	各县（市、区） 自然资源局
开展本辖区所有测量标志的普查、登记和建库工作	2030 年完成	各县（市、区） 自然资源局
开展本辖区损坏测量标志的维护和修复工作	按需开展	各级自然资源局

第二节：加强数据资源建设，筑牢江门时空基底

党的二十大报告对“数字中国建设”“数字经济发展”做出重大战略部署，提出全面推进实景三维中国建设，加速构建新型基础测绘

体系，加快低空遥感应用场景的研究，为自然资源一体化管理和数字政府精细化治理提供时空数据底座。“十五五”期间，各级自然资源主管部门需将实景三维建设作为重点任务，加快构建基础地理信息动态更新机制，持续做好大比例尺、高分辨率、多种类型的二三维数据采集更新工作，加大低空遥感设施建设和成果应用推广力度，重点拓展实景三维场景和地理实体建设工作，深化实景三维技术在海洋经济发展中的应用，夯实海陆时空数据基底，构建“陆海衔接、三维立体、时空连续”的空间地理底图，全面提升地理信息资源核心供给能力。

一、深化卫星影像生产和场景应用

“十五五”期间，各级自然资源主管部门需进一步深化卫星应用技术中心市、县级节点的生产和维护工作，精准对接发展需求，推进辖区多分辨率卫星影像数据生产，构建卫星影像数据动态维护与时序更新机制，保障数据的现势性。同时强化遥感智能分析能力建设，深度推进遥感信息变化监测技术的研发与应用，提升技术赋能水平，以更全面、精准的遥感影像数据服务满足各级政府部门多样化的应用需求，全面赋能江门市经济社会高质量发展。

表 4 重点工程（二）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
持续开展江门市自然资源卫星应用技术中心遥感影像处理	每年开展一次	市自然资源局

持续开展各分辨率的自然资源卫星应用技术中心遥感影像处理	按需开展	各县（市、区）自然资源局
-----------------------------	------	--------------

二、推进低空遥感实景三维建设

实景三维是对人类生产、生活和生态空间进行真实、立体、时序化反映和表达的数字虚拟空间，是数字中国整体框架构建的核心要素和重要内容，是国家新型基础设施建设的重要组成部分。“十五五”期间，各县（市、区）需持续加强低空遥感数据的生产与推广应用，综合运用倾斜航空摄影、激光点云等技术手段，加快完成《实景三维江门建设实施方案（2023—2025年）》各项任务，构建江门市全域覆盖、陆海统筹、二三维一体化的时空信息数据资源体系，确保实景三维数据与国家、省级数据汇交标准衔接，为数字政府、数字经济和自然资源立体化空间管理等提供统一的三维空间底座。

1.航空正射影像

“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门完成本辖区优于0.2米分辨率的航空正射影像生产，规划期内至少完成1次。为江门市生态文明建设、城乡规划发展、经济产业园开发、城市综合治理以及自然资源管理等领域提供高精度、高质量的遥感数据资源支持。

表5 重点工程（二）任务表2

主要任务	时间节点	落实单位
------	------	------

本辖区优于 0.2 米分辨率的正射影像生产	2027 年完成	各县（市、区） 自然资源局
-----------------------	----------	------------------

2.激光点云获取和数字高程、数字表面模型

“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门完成本辖区城镇开发边界范围内优于 16 点/m²的激光点云获取，非城镇开发边界范围优于 8 点/m²的激光点云获取，同步建设相应精度的数字高程模型（DEM）和数字表面模型（DSM）建设，规划期内至少完成 1 次。为自然资源精细化管理和数字政府建设提供空间数据支撑。

表 6 重点工程（二）任务表 3

主要任务	时间节点	落实单位
开展城镇开发边界范围内优于 16 点/m ² 的激光点云获取及相应精度的数字高程模型和数字表面模型（DEM 和 DSM）建设	2027 年 完成	各县（市、区） 自然资源局
开展非城镇开发边界范围优于 8 点/m ² 的激光点云获取及相应精度的数字高程模型和数字表面模型（DEM 和 DSM）建设		

3.倾斜三维模型

“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门完成本辖区城镇开发边界范围内优于 0.03 米分辨率倾斜摄影三维数据采集，按需开展非城镇开发边界范围的倾斜摄影三维数据采集工作，规划期内至少完成 1 次。为自然资源管理、城市安全治理实现精准化、智能化、可视化提供基础支撑。

表 7 重点工程（二）任务表 4

主要任务	时间节点	落实单位
城镇开发边界范围内优于 0.03 米分辨率的倾斜摄影三维数据采集	2027 年完成	各县（市、区） 自然资源局
非城镇开发边界范围的倾斜摄影三维数据采集	按需开展	

4.基础地理信息数据

“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门基于倾斜三维模型成果，对城镇开发边界范围内开展 1:500 地形图等基础地理信息数据测制更新；对非城镇开发边界范围按需开展测制更新，并建立“按需更新+动态监测”工作模式，结合国土变更调查、规划实施监督等业务需求，围绕重点规划发展区域、重大工程项目范围，开展大比例尺地形图即时补测与快速更新，保障基础地理信息数据的现势性，满足各部门对数字地形图的基础应用需求。

表 8 重点工程（二）任务表 5

主要任务	时间节点	落实单位
城镇开发边界范围内 1:500 基础地理信息数据更新	2028 年完成	各县（市、区） 自然资源局
开展非城镇开发边界范围地形图测制更新	按需开展	

5.城市三维模型（LOD1.3）

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要充分利用倾斜摄影三维数据及更新后的 1:500 基础地理信息数据成果，完成城镇开发边界

范围内的城市三维模型（LOD1.3）建设，按需开展非城镇开发边界范围内的城市三维模型（LOD1.3）建设，为城市空间规划、土地利用分析和基础设施建设提供精准的城市空间信息，为数字政府、数字经济建设提供统一的时空信息基底，助力江门现代化数字城市建设。

表 9 重点工程（二）任务表 6

主要任务	时间节点	落实单位
城镇开发边界范围内城市三维模型（LOD1.3）建设	2028 年完成	各县（市、区） 自然资源局
非城镇开发边界范围城市三维模型（LOD1.3）建设	按需开展	

6.基础地理实体

“十五五”期间，各县（市、区）自然资源主管部门要充分利用采集获取的倾斜摄影三维数据，以及更新的 1:500 基础地理信息数据成果，开展本辖区城镇开发边界范围基础地理实体数据生产。整合多源地理空间数据，融合自然资源、水利、交通、住建等业务数据及其他专题数据，积极探索地理实体成果在各行业场景中的创新应用，为自然资源精细化管理和数字政府建设提供全力支撑。

表 10 重点工程（二）任务表 7

主要任务	时间节点	落实单位
开展城镇开发边界范围内基础地理实体建设	2028 年完成	各县（市、区）

开展非城镇开发边界范围基础地理实体建设	按需开展	自然资源局
---------------------	------	-------

7.重点海域海岛地理信息资源

“十五五”期间，市级及沿海县（市、区）自然资源主管部门紧扣海洋经济高质量发展需求，科学整合多源测绘地理信息数据资源，聚焦海洋生态保护与海洋资源开发利用，按需实施重点海岛陆域 1:1000-1:2000 比例尺地理信息资源数据采集及近海地形地貌勘测监测工作，坚决压实海洋生态保护重任，全力赋能海洋资源可持续开发，助力江门“海洋强市”建设，深度融入大湾区海洋经济发展格局。

表 11 重点工程（二）任务表 8

主要任务	时间节点	落实单位
开展重点海域海岛地理信息资源建设工作	按需开展	市自然资源局/ 沿海县（市、区）自然资源局

三、推动“一张图”地理底图建设

各级自然资源主管部门要系统推进江门市“一张图”地理底图建设工作，构建全市自然资源地理信息数据库，深化实景三维资源系统整合、二三维时空数据全周期治理及物联感知数据集成融合等工作，精细化整合更新陆海统一的二三维时空数据库，打造“陆海衔接、三维立体、时空连续”的统一地理底图。以国土空间基础信息平台为载体，为政府部门各项业务提供精准、权威的基础数据服务，全面赋能

智慧自然资源管理和数字政府建设。

表 12 重点工程（二）任务表 9

主要任务	时间节点	落实单位
开展江门市“一张图”地理底图建设	2026 年-2030 年	各级自然资源局

第三节：完善测绘信息体系，支撑智慧政府建设

根据《地理信息公共服务平台管理办法》《新一代地理信息公共服务平台（天地图）建设总体实施方案》要求，持续推进测绘信息化体系建设，深化多源数据融合治理，为智慧自然资源和“一网统管”治理体系提供现势精准的测绘地理信息服务支撑。“十五五”期间，各级自然资源管理部门要强化国土空间基础信息平台运维应用，完成“多测合一”平台建设工作，持续优化升级“天地图·江门”地理信息平台应用，融合更新全市测绘地理信息数据，依托互联网地理信息服务平台，为各部门、行业及群众提供优质的在线地理信息服务，为自然资源管理、数字政府服务与智慧城市建设提供坚实支撑。

一、加强国土空间基础信息平台应用与维护

“十五五”期间，各级自然资源主管部门严格落实《“一张图”建设工作方案》的要求，持续推进平台建设应用与维护工作，实现与省、市、县三级平台服务的无缝衔接，推动数据资源跨层级互联互通

与共享共用。同时，各级自然资源主管部门需结合业务实际需求，定制开发专业化、个性化的服务模块与应用场景，为国土空间规划科学编制、行政审批高效办理、生态保护动态监测、管理决策精准分析提供强力技术支撑。

表 13 重点工程（三）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
推动国土空间基础信息平台应用与维护工作	2026 年-2030 年	市自然资源局
开展国土空间基础信息平台布设与应用工作	2026 年-2030 年	各县（市、区）自然资源局

二、提升测绘地理信息要素保障能力

江门市地理信息公共服务平台作为广东省市级节点，汇集我市各类基础测绘地理信息数据资源，承载了全市自然资源数据家底。“十五五”期间，各级自然资源主管部门需重点推进“天地图·江门”平台的更新升级工作，系统整合与动态更新各类测绘地理信息资源，构建覆盖各部门、各行业综合性高、时效性强的地理信息服务体系，推动天地图向综合服务转型升级，为各级政府部门、企事业单位及社会公众提供多元化、标准化的地理信息产品和公共地图服务。

1.新一代地理信息公共服务平台（天地图）建设

“十五五”期间，各级自然资源主管部门贯彻落实《新一代地理信息公共服务平台（天地图）建设总体实施方案》要求，开展新一代

江门市地理信息公共服务平台（“天地图·江门”）升级工作，推动新平台实现数据要素内容从基础地理信息扩展到自然资源领域专题信息，遥感影像由从单一时相升级为多时相动态覆盖，服务模式从由基础底图服务转型到综合地理信息服务，服务形式由桌面端升级至移动端，更新方式由离线定期更新转向重要内容快速精准更新，促使天地图应用向二三维地图服务、数据要素综合服务全面升级，全方位增强数据资源、更新效率、服务功能、运行支撑、安全运维等核心能力，激活地理信息公共数据要素价值潜能，促进政府地理信息资源开放共享与应用深化，全面提升地理信息综合服务能力。

表 14 重点工程（三）任务表 2

主要任务	时间节点	落实单位
开展江门市地理信息公共服务平台更新升级	2027 年-2028 年	市自然资源局
开展江门市地理信息公共服务平台运维工作	2026 年-2030 年	
开展县级地理信息公共服务平台升级与运维工作	按需开展	各县（市、区）自然资源局

2.天地图·江门常态化更新

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要系统整合现有地理信息数据资源，加大对辖区内地形图、影像图、地名地址及各部门专题数据的融合更新力度，构建“天地图·江门”动态更新机制，通过精

细化采集、数字化处理与定制化服务，持续优化平台综合服务功能，增强电子地图产品的丰富度、精细度与现势性，为数字政府服务、低空经济发展与绿美湾区建设提供全面服务支撑。

表 15 重点工程（三）任务表 3

主要任务	时间节点	落实单位
开展本级地理信息公共服务平台（天地图平台） 全市 18 级电子地图融合更新	每两年 开展一次	市自然资源局
开展县级地理信息公共服务平台（天地图平台） 本辖区 19 级、20 级电子地图融合更新	按需开展	各县（市、区） 自然资源局

三、推进“多测合一”平台建设与应用

“十五五”期间，各级自然资源管理部门要严格落实《自然资源部办公厅关于深化工程建设项目“多测合一”改革的通知》要求，全面推进“多测合一”服务体系及信息化平台建设，构建技术标准统一化、质量监管规范化、信用管理集成化、服务监管一体化的新型治理模式。以业务流程重构为抓手，深度整合测绘事项，健全政策保障与协同机制，打造权责明晰、协同高效、智能规范的“多测合一”制度框架、技术体系与数字平台三位一体格局，强化全流程监管能力，优化市场法治化营商环境，提升政府治理现代化水平和服务效能。

同时结合平台汇交的测绘成果，在确保成果质量的前提下，探索创新地形图等基础地理信息数据的生产与更新模式，推动各类基础地

理信息数据实现快速、精准动态更新。

表 16 重点工程（三）任务表 4

主要任务	时间节点	落实单位
开展“多测合一”信息化平台建设	2027 年完成	市自然资源局
开展“多测合一”信息化节点布设	2028 年完成	各县（市、区） 自然资源局

第四节：强化产品服务供给，提升保障服务能力

习近平总书记在党的二十大报告中提出，增进民生福祉、提升人民生活品质。测绘成果作为国家基础性、战略性资源，应更加惠及群众，服务百姓。“十五五”期间，各级自然资源管理部门需持续优化地图产品服务，进一步增强应急测绘保障能力，为政府科学决策和民生保障服务提供精准、高效的地理信息保障支撑。

一、强化地图供给保障服务

“十五五”期间，各级自然资源主管部门需持续提升政府决策用图保障能力，强化“百千万工程”地图供给支撑，重点推进以下三个方面工作：一是持续深化政务地图编制与更新工作，紧扣政府管理决策及国家、省、市重大战略实施需求，编制系列决策专题地图；建立动态更新机制，及时更新《江门市地图》《江门市城区图》《一村一镇一地图》等核心工作用图及各县（市、区）领导工作用图地图，为各级机关部门提供现势性强、表达精准、数据可靠的用图服务支撑。

二是创新拓展地图服务模式与产品体系，顺应数字化、智能化新时代需求，聚焦江门市区位格局、综合交通、水系分布、文化遗产等领域，编制时代感与地域特色兼具的专题地图产品。探索构建“精准化定制、个性化服务、多元化供给”的开发模式，同步推动公共资源分布、民生轨迹、历史文脉等人文信息的时空维度表达，持续丰富地图产品类型，发布满足群众文化生活需求的标准地图产品，提升民生福祉。三是推进特色村镇地图开发工作，各县（市、区）应立足地方资源禀赋与实际发展需求，紧密结合地域特色，针对性开发涵盖本地文创、旅游、美食等特色产业的专题地图产品，助力乡村振兴战略实施，推动地方文旅产业蓬勃发展。

表 17 重点工程（四）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
开展《江门市地图》与《江门市城区图》及决策用图、标准地图更新	2027 年、2029 年	市自然资源局
开展本辖区工作用图、标准地图和特色村镇地图的更新	规划期内至少完成一次	各县（市、区）自然资源局

二、增强应急测绘保障能力

应急测绘是应急救援的重要支撑力量。“十五五”期间，各级自然资源管理部门需不断提升应急测绘保障能力水平，重点推进以下工作：一是强化专题数据储备，开展林业、海洋等防灾减灾专题数据

的系统收集与汇整，及时获取并更新卫星遥感影像、数字高程模型等基础地理信息数据，同步完善林业小班、森林林种、防火林带、水系分布、海洋资源等专题数据，形成完整的应急专题地理信息数据库。二是加强专业保障队伍建设，组建专业化应急测绘保障力量。确保在灾害突发情况下，迅速依托先进技术设备，精准、高效地提供紧急地理信息数据支持。三是深化实战演练，建立跨部门协同、市县分级联动、政企联合的常态化演练机制，引入低空、应急技术企业参与。针对不同灾害类型与救援场景设计实战化演练方案，通过定期演练检验队伍应急响应与部门协作能力，充分发挥政企联动效能，切实提升应急测绘对灾害预防预警、救援方案制定及灾情评估的支撑能力，为城市安全治理与人民美好生活构筑地理信息保障屏障，切实保障人民群众生命财产安全。

表 18 重点工程（四）任务表 2

主要任务	时间节点	落实单位
开展林业、海洋等防灾减灾专题图及专题地理信息数据获取	2027 年-2029 年	市自然资源局
开展应急测绘演练工作	规划期内至少完成两次	各级自然资源局

第五节：加强行政能力建设，营造优质服务格局

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕新时

期测绘地理信息“两支撑、两服务”工作定位，“十五五”期间，市自然资源主管部门需发挥统筹引领作用，科学编制江门市基础测绘“十五五”规划，各县（市、区）自然资源主管部门应压实属地责任，保障基础测绘项目高质量推进。各级部门需持续深化“放管服”改革，优化审批流程，创新监管方式，提升服务效率，强化市场监管，加强安全保密检查，严厉打击各类测绘地理信息违法违规行为，优化营商环境。同时，加大行业推广宣传与产业扶持力度，推动企业创新与集聚发展，激发市场创新活力，助力江门市地理信息产业高质量发展。

一、加强测绘市场监督管理

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要提升监管效能，筑牢安全防线，强化测绘市场监管。以夯实质量监管基础为首要任务，增强质检人员库成员的专业技术能力，严格落实质量提升要求，强化质量监督技术，严把测绘产品质量关口；同时压实监管主体责任，对辖区内测绘资质单位开展全方位检查，严查测绘产品质量与安全生产，对违法测绘行为“零容忍”，坚持露头就打、有案必查，全面整治危害测绘市场秩序的违法违规行为，营造安全、有序、优质的测绘地理信息发展环境。

表 19 重点工程（五）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
------	------	------

开展测绘资质单位测绘成果质量和 安全生产监督检查	2026 年-2030 年	各级自然资源局
-----------------------------	---------------	---------

二、优化地图市场监管

“十五五”期间，各级自然资源主管部门应在“十四五”时期地图市场监管机制基础上，进一步优化体制机制。一方面，持续深化与网信办、市场监管、教育、文化广电旅游体育等部门的协作，凝聚监管合力，深化源头治理，减少问题地图产生；另一方面，全面提升对全域地图市场及互联网地图的监管力度，通过多元化宣传引导，增强公众国家版图意识与“问题地图”辨别能力，引导规范使用标准地图，净化地图市场环境，坚决维护国家主权安全。

表 20 重点工程（五）任务表 2

主要任务	时间节点	落实单位
开展地图市场巡查及互联网地图监管	2026 年-2030 年	各级自然资源局

三、加强地理信息安全管控

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要进一步压实地理信息成果保密安全主体责任，强化保密安全教育，提升行业安全防控意识，筑牢安全管控防线。一方面，严格贯彻执行《涉密基础测绘成果提供使用管理办法》，按周期开展基础测绘成果全生命周期合规性核查，涵盖保密防护、汇交归档、授权使用、销毁核销等关键环节，确

保全流程管理闭环可控；另一方面，健全涉密测绘成果分级保护机制，强化对辖区内测绘作业单位涉密成果使用的常态化监督检查，规范测绘市场主体地理信息数据处理、存储、传输等行为，推动企业落实安全保密主体责任，构建“人防+技防+制度防”三位一体的地理信息安全防控体系，全面提升涉密测绘地理信息成果安全管理效能。

四、加大测绘地理信息宣传力度

“十五五”期间，各级自然资源主管部门应以强化社会认知、凝聚工作共识为目标，持续创新测绘地理信息宣传方式。一方面，结合测绘法宣传日、“美丽中国”等活动，大力宣传国家版图意识、“天地图·江门”平台与标准地图服务；另一方面，融合线上权威媒体“大众科普”与线下展馆“沉浸式场景体验”，展示各类测绘技术前沿与新型成果应用，让群众切实感受测绘地理信息对生活的智慧服务与保障，全面提升宣传穿透力与影响力。

五、优化地理信息营商环境

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要以江门市测绘地理信息行业高质量发展为目标，从“优化环境、强化监管、推动创新、凝聚力”四大维度精准施策。一是加大对本地测绘资质单位的扶持力度，为企业营造有序、宽松的政策氛围；二是构建行业监管与安全保障体系，加强测绘资质审核、成果质量监管及保密安全检查，严守保密安全底线；三是通过技术创新加速产业转型升级，深化地理信息

与数字经济、实体经济的融合；四是凝聚行业合力，发挥协会桥梁纽带作用，畅通企业诉求渠道，高效协调处理行业纠纷，依法维护企业合法权益，营造协同发展、互助共赢的产业氛围，为全市经济社会高质量发展提供优质高效的测绘地理信息服务。

第六节：构建低空数据底座，助推低空经济发展

抢抓低空经济高质量发展赛道。“十五五”期间，各级自然资源主管部门需以低空经济发展需求为导向，推进数字低空底座建设，积极拓展低空应用场景，整合社会资本与科研企业资源，强化低空测绘地理信息活动安全监管，紧抓低空时代发展机遇，开启低空遥感建设新篇章。

一、加强数字低空底座建设

探索一体化数字低空底座建设路径，以“一张图”地理底图为底座，推动高分辨率航空影像、高密度点云数据等各类基础测绘成果与各行业专题数据的快速融合，构建低空数字底图，支撑全市低空地理信息数据的高效更新，夯实低空数字化管理的底座基础。

二、拓展低空应用场景

构建低空遥感专题地理信息数据安全共享机制，深入挖掘低空经济对实景三维数据的应用需求，依托实景三维模型与基础地理实体等空间数据，运用三维空间分析技术，探索其在调查监测、应急测绘、

山火防灾、巡查监管等自然资源领域的低空应用场景；充分发挥恩平冯如低空产业优势，拓展政务服务低空场景应用、文旅低空飞行、无人机飞手培训等运营服务；同时激发社会资本和科研企业活力，鼓励其积极参与低空经济产业，围绕文旅地理、城乡治理、灾损评估、应急监测等场景，开发低空遥感地图产品与服务，为政府空间规划、资源调配、风险预警、应急响应、灾后重建等决策提供高效支撑。

表 21 重点工程（六）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
探索低空应用场景，开发低空遥感地图产品和服务	2026 年-2030 年	各级自然资源局

三、强化安全监管

各级自然资源主管部门必须压实安全监管责任，贯彻落实国家低空安全法律法规和相关制度标准要求，加强低空飞行器、遥感数据采集等测绘活动的安全监管，筑牢低空安全防御网，确保测绘地理信息数据安全可控，维护国家地理信息安全和测绘市场秩序。

第七节：推动数据要素市场化，激活时空信息活力

“十五五”期间，各级自然资源主管部门要坚持数据安全与开放利用相统一理念，加快地理信息数据要素市场化改革步伐，创新地理信息空间数据的运营模式，扩大价值数据供给力度，探索可信数据空

间建设路径，拓展时空数据要素市场应用场景，充分激发数据要素价值活力。

一、研究公共数据运营模式

以各数字交易所平台为载体，探索时空信息公共数据市场化交易新模式，系统推进产权保护、流通交易、收益分配与安全治理等规则体系建设，明确时空数据纳入广东省公共数据资源目录的路径，制定数据交易备案管理办法，建立与省数据交易所的协同联动机制，推进基础地理信息公共数据的统一登记与确权授权，通过技术赋能与制度约束，充分释放基础地理信息数据的经济价值与社会效能。

二、加大价值数据资源供给

以低空遥感、实景三维等空间数据为基础，运用深度学习、时空建模、智能识别等前沿技术，构建智慧自然资源综合感知服务系统，探索地类现状识别、变化感知监测、要素智能解译、风险协同预警等高价值时空数据的自动化生产路径，增强时空数据资源供给服务能力，赋能数字经济发展与生态文明建设，全面融入粤港澳大湾区高质量发展进程。

表 22 重点工程（七）任务表 1

主要任务	时间节点	落实单位
建设智慧自然资源综合感知服务系统	2026 年-2028 年	市自然资源局

三、探索建设可信数据空间

依托市测绘地理信息协会，鼓励会员单位共建可信数据空间生态体系，推动会员单位间地理信息公共数据资源的合规流通与价值转化，深化时空信息数据的创新应用与二次开发，减少重复测绘，助力企业降本增效，培育江门时空信息数据要素市场健康可持续发展环境。

第四章 保障措施

1.强化组织领导与统筹协调

立足分级管理的原则，构建组织协调机制，压实各级主体责任，系统推进基础测绘规划编制工作。强化与国家、省基础测绘“十五五”规划、江门市国民经济与社会发展“十五五”规划及相关专项规划的衔接，统筹地理信息业务，建立“统一标准、市县共建、按需施测、联动更新”的数据更新机制，避免重复测绘，提升数据效能。加强部门协作，统筹规划地理信息项目年度计划，推动项目高效实施，为江门市测绘地理信息事业发展注入新动能，强化民生保障与政府决策的地理信息支撑。

2.健全财政保障与绩效管理

加强与发改、财政等部门的常态化沟通，统筹编制本级行政区域的基础测绘年度计划，实现规划与预算的有效衔接。会同财政部门完善基础测绘经费投入机制，将所需经费列入本级政府预算，优化项目布局与资金分配，健全基础测绘经费管理制度与内控流程，全面提升资金使用效能。积极鼓励社会资本参与基础测绘领域建设，创新资源盘活与运营模式，拓宽服务供给渠道，提升地理信息服务的普惠性、时效性与可持续性，为基础测绘事业高质量发展提供坚实支撑。

3.加强人才培养与技术交流

坚持以人为本，强化测绘人才队伍建设。各级自然资源主管部门应聚焦行业需求，加强跨领域复合型人才的引进和培养，科学制定人才发展战略与培养计划。强化各县（市、区）自然资源管理部门技术力量，深化与各测绘单位的技术交流和业务指导，精准把握测绘技术前沿动态。推动企业与高校、科研机构合作交流，以重大项目为牵引、关键技术攻关为纽带，系统培育兼具专业素养、实践能力与创新思维的高素质测绘人员，为江门市地理信息产业高质量发展提供坚实人才保障。

4.深化创新驱动与服务应用

贯彻创新驱动发展战略，坚持引进先进技术与培育自主创新能力相结合，积极引导测绘单位开展科技创新。聚焦前沿技术研究和核心技术突破，推动基础测绘领域技术创新与成果转化应用，促进测绘地理信息技术与人工智能、大数据、云计算、物联网等新兴技术的深度融合。加快新型测绘装备和生产技术应用，鼓励开发创新型基础测绘产品与服务，增强测绘服务能力与技术保障水平。

5.加强安全监管与责任落实

各级自然资源主管部门应切实履行测绘行业安全生产监管职责，强化监督指导职能，推动安全生产监管常态化、制度化、规范化。一方面，督促测绘单位加强风险隐患排查，建立问题台账，落实隐患整改闭环管理，并建立内部报告奖励机制。另一方面，压实安全生产主

体责任，依法落实第一责任人制度，构建覆盖全员、全方位、全过程的责任体系，将安全责任分解到岗、落实到人。同时，加强对重点场所和关键环节的管控，通过常态化督导核查、专项隐患排查和安全教育培训，推动责任层层落实，遏制事故发生，切实保障从业人员生命财产安全与测绘工作顺利推进。

6.加强宣传推广与服务普及

以提升测绘地理信息服务认知度为目标，加大宣传力度，构建“线上+线下”融合的宣传推广体系。充分利用各类媒体平台与宣传载体，广泛开展测绘地理信息法律法规、国家版图安全、地理信息安全、测量标志保护、测绘成果应用、测绘保障服务、地图产品服务等方面的宣传工作。准确把握测绘工作“两服务、两支撑”根本定位，突出其在经济社会发展、生态文明建设、民生服务保障等领域的先行支撑和基础保障作用，系统性提升全社会对基础测绘工作意义的认知，凝聚社会共识、汇聚工作合力，持续巩固地理信息支撑现代化建设的群众基础与社会根基。

第五章 年度计划

按照“统筹规划、分布实施、有序推进”的原则，根据市级总体计划，制作“十五五”期间江门市各级自然资源管理部门重点工作年度计划，确保各项任务有序推进、如期完成。经费按照《江门市自然资源局 江门市财政局关于印发〈江门市自然资源领域市级与各县（市、区）财政事权和支出责任划分改革实施方案〉的通知》执行。

表 23 江门市基础测绘“十五五”市级重点项目清单

序号	主要任务	重点项目	时间节点				
			2026	2027	2028	2029	2030
1	维护现代测绘基准，深化北斗服务应用，助力重大战略实施	拓展 2000 国家大地坐标系和北斗服务应用，开展市级损坏测量标志的维护和修复工作。	√	√	√	√	√
2	加强地理信息建设，筑牢江门时空基底，服务城市经济发展	开展江门市自然资源卫星应用技术中心遥感影像处理	√	√	√	√	√
		开展重点海域海岛地理信息资源建设工作	按需开展				
3	完善测绘信息体系，促进数据融合治理，支撑智慧政府建	开展江门市“一张图”地理底图建设	√	√	√	√	√
		推动国土空间基础信息平台应用与维护工作	√	√	√	√	√
		开展江门市地理信息公共服务平台更新升级		√	√		

	设	开展江门市地理信息公共服务平台运维工作	√	√	√	√	√
		开展市级地理信息公共服务平台（天地图平台）全市18级电子地图融合更新		√		√	
		开展“多测合一”信息化平台建设	√	√			
4	强化社会公益服务，提升民生保障水平，持续增进民生福祉	开展江门市地图与江门市城区图及决策用图、标准地图更新		√		√	
		开展林业、海洋等防灾减灾专题图及专题地理信息数据获取		√	√	√	
		开展应急测绘演练工作	规划期内至少完成两次				
5	加强行政能力建设，健全服务标准体系，营造优质服务格局	开展测绘资质单位测绘成果质量和安全生产监管检查	√	√	√	√	√
		开展地图市场巡查及互联网地图监管	√	√	√	√	√
6	构建低空数据底座，拓展低空应用场景，助推低空经济发展	探索低空应用场景，开发低空遥感地图产品和服务	√	√	√	√	√
7	推动数据要素市场化，激活时空信息活力，助推数字经济发展	建设智慧自然资源综合感知服务系统	√	√	√		

表 24 江门市基础测绘“十五五”县级重点项目清单

序号	主要任务	重点项目	时间节点				
			2026	2027	2028	2029	2030
1	维护现代测绘基准，深化北斗服务应用，助力重大战略实施	县（区）现有测量标志的巡查工作	√	√	√	√	√
		县（区）所有测量标志的普查、登记和建库工作	√	√	√	√	√
		县（区）损坏测量标志的维护和修复工作	按需开展				
2	加强地理信息建设，筑牢江门时空基底，服务城市经济发展	自然资源卫星应用技术中心遥感影像处理及入库工作	按需开展				
		开展辖区优于 0.2 米分辨率的正射影像生产	√	√			
		开展城镇开发边界范围内优于 16 点/m ² 的激光点云获取及相应精度的数字高程模型和数字表面模型（DEM 和 DSM）建设	√	√			
		开展非城镇开发边界范围优于 8 点/m 的激光点云获取及相应精度的数字高程模型和数字表面模型（DEM 和 DSM）建设	√	√			
		开展城镇开发边界范围内优于 0.03 米分辨率的倾斜摄影三维数据采集	√	√			
		非城镇开发边界范围的倾斜摄影三维数据采集	按需开展				
		城镇开发边界范围内 1:500 基础地理信息数据更新	√	√	√		

		开展非城镇开发边界范围地形图测制更新	按需开展				
		城镇开发边界范围内的城市三维模型（LOD1.3）建设	√	√	√		
		非城镇开发边界范围内的城市三维模型（LOD1.3）建设	按需开展				
		开展城镇开发边界范围内基础地理实体建设	√	√	√		
		开展非城镇开发边界范围基础地理实体建设	按需开展				
		开展重点海域海岛地理信息资源建设工作	沿海县（市、区）按需开展				
		开展江门市“一张图”地理底图建设	√	√	√	√	√
3	完善测绘信息体系，促进数据融合治理，支撑智慧政府建设	推动国土空间基础信息平台建设与应用工作	√	√	√	√	√
		开展县级地理信息公共服务平台升级与运维工作	按需开展				
		开展县级地理信息公共服务平台（天地图平台）本辖区19级、20级电子地图融合更新	按需开展				
		开展“多测合一”信息化节点布设	√	√	√		
4	强化社会公益服务，提升民生保障水平，持续增进民生福祉	县（区）工作用图、标准地图和特色村镇地图的更新	规划期内至少完成一次				
		开展县（区）应急测绘演练工作	规划期内至少完成两次				

5	加强行政能力建设,健全服务标准体系,营造优质服务格局	测绘市场监督管理,测绘资质单位测绘成果质量和安全生产监管检查	√	√	√	√	√
		地图市场巡查及互联网地图监管	√	√	√	√	√
6	构建低空数据底座,拓展低空应用场景,助推低空经济发展	探索低空应用场景,开发低空遥感地图产品和服务	√	√	√	√	√
7	推动数据要素市场化,激活时空信息活力,助推数字经济发展	探索数据要素市场运营模式、加大价值数据资源供给、构建时空数据可信数据空间	√	√	√	√	√

第六章 附则

1. 各县（市、区）测绘主管部门应根据本规划，结合当地基础测绘的实际情况，会同同级政府有关部门制定基础测绘年度计划，报市自然资源局备案。

2. 本规划由江门市自然资源局负责解释，未尽事宜按照国家、省有关法律法规和政策规定执行。

3. 本规划自江门市人民政府批准之日起生效，规划实施期间如遇国家、省相关政策重大调整，由江门市自然资源局会同相关部门适时修订。