

# 2021 年度江门市潭江流域生态保护补偿资金 项目支出绩效评价报告

评价机构：广东省综合改革发展研究院

2022 年 7 月



# 目 录

## 第一部分：绩效报告

一、评价项目概要 .....	1
（一）项目背景 .....	1
（二）绩效目标 .....	2
（三）评价金额及支出情况 .....	2
二、评价结论与绩效分析 .....	2
（一）总体结论 .....	2
（二）各部分绩效分析 .....	3
三、主要绩效 .....	4
四、存在问题 .....	7
五、相关建议 .....	9

第二部分：分析报告

一、基本情况 ..... 12

    （一）资金背景 ..... 12

    （二）实施概况 ..... 13

    （三）绩效目标 ..... 17

二、绩效指标分析 ..... 18

    （一）投入 ..... 18

    （二）过程 ..... 21

    （三）产出 ..... 25

    （四）效益 ..... 27

附件：绩效评价指标评分表 ..... 31

## 第一部分：

# 绩效报告

## 一、评价项目概要

### （一）项目背景

为贯彻落实《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31号）、《广东省人民政府办公厅关于健全生态保护补偿机制的实施意见》（粤府办〔2016〕135号）、《江门市潭江流域水质保护条例》等文件精神，江门市人民政府按照国家实施主体功能区规划的要求并结合本地实际情况，制定了《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75号），由市政府统筹安排潭江流域生态保护补偿资金，对因承担生态环境保护责任而使经济社会发展受到限制的地区给予适当补偿，促进受益地区和保护地区共同发展；以治水为主，强化潭江断面水质考核，以水质达标和改善为重点，确保全流域达到考核要求。围绕建设天更蓝、山更绿、水更清、生态环境优美的美丽江门的总目标，探索建立多元化生态保护补偿机制，逐步扩大补偿范围，合理提高补偿标准，严守生态保护红线，建立具有原真性、完整性的自然生态系统，推进生态文明建设，提高发展的平衡性和协调性，让人民拥有更多的获得感和幸福感。

## **(二) 绩效目标**

2021 年潭江流域生态保护补偿资金绩效目标为：根据《江门市潭江流域生态保护补偿办法》，安排潭江流域生态保护补偿资金，对因承担生态环境保护责任而使经济社会发展受到限制的地区给予适当补偿，促进受益地区和保护地区共同发展，持续改善当地生态环境。

## **(三) 评价金额及支出情况**

根据《2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配方案说明》及《关于下达 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金的通知》（江财农〔2021〕26 号），2021 年潭江流域生态保护补偿资金共 3000 万元，其中 2000 万元纳入市生态环境局部门预算安排，1000 万元从江门市潭江水资源保护专项资金统筹安排。

截至 2022 年 4 月 30 日，资金支出 1882.54 万元，资金支出率为 62.75%。

## **二、评价结论与绩效分析**

### **(一) 总体结论**

通过自评材料分析和现场评价，结合投入、过程、产出、效益四方面综合对项目资金使用进行比较分析，评价工作组认为：总体上，项目在投入、效益方面的表现相对较好，但在过程、产出存在一定的问题，本项目的主要问题是资金支出率较低、监管有效性存在不足、项目建设进度远落后于预期等。经综合分析，

本项目绩效评价得分为 87.5 分，评价等级为良。

表 1-1：评价情况汇总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	87.5	87.5%
一、投入	16	13.5	84.38%
二、过程	29	27	93.10%
三、产出	30	22	73.33%
四、效益	25	25	100%

## （二）各部分绩效分析

### 1. 投入分析。

该指标分值 16 分，评价得分 13.50 分，得分率为 84.38%。从评价指标得分情况看，论证决策、资金到位等方面做的较好，得分率为 100%。在绩效目标合理性上，主要是各县（市、区）设置绩效时，绩效目标合理性、匹配性存在不足，扣了 1 分；在绩效指标明确性上，主要是各县（市、区）设置指标的完整性、全面性、可衡量性欠缺，扣了 1.5 分。

### 2. 过程分析。

该指标分值 29 分，评价得分 27 分，得分率为 93.1%。其中主要的问题是资金使用效率性、资金使用规范性和监督管理有效性，本项目截至评价基准日，其资金支出率为 62.75%；部分项目

资金的支付与合同的约定进度存在不符。监管有效性得分为 4 分，得分率为 100%。存在的主要问题：一是部分项目进展缓慢。二是流域环保巡查台账、巡查队伍人数等未按流域环保巡查工作实施方案执行。

### 3. 产出分析。

该指标分值为 30 分，评价得分 22 分，得分率为 73.33%。产出得分不高的主要原因是项目进度较慢。2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排实施项目为 41 个，截至 2022 年 6 月 1 日现场调研时完成的项目有 18 个，考虑到所安排实施项目中有 4 个为跨年度项目，项目的实际完成率为 48.65%；截至 2021 年 12 月 31 日完成的项目有 15 个，及时完成率为 40.54%。虽然有部分原因是受到 2021 年“数字政府”系统应用造成市（区）环境分局未能及时接收到完整的财政下达资金指标额及疫情的影响，但仍与预期目标有一定的差距。

### 4. 效益分析。

该指标分值为 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100%。本次评价设置的各项效果性指标均完成情况良好。

## 三、主要绩效

### （一）水环境质量改善，饮用水安全得到保障

一是 2021 年全市水环境质量得到改善，11 个地表水国考、省考断面水质稳定达标，优良比例持续保持 100%；全市 30 个地

表水市考断面全面消除劣Ⅴ类，其中水质达标断面 27 个，达标率 90%，同比上升 6.7%；4 条入河流水质达标率 100%。二是 2021 年度全市 10 个县级饮用水水源地（蓬江区西海水道簔边水源、新会区西海水道新沙水源、台山市石花山水库、台山市板潭水库、台山市塘田水库、开平市大沙河水库、开平市龙山水库、鹤山市西江东坡坡山、恩平市锦江水库、恩平市江南干渠）全年的水质监测数据在Ⅰ类至Ⅲ类之间，水质考核全面达标，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持 100%。

### **（二）加强水质监测，不断提升水环境监控能力**

持续开展水质监测工作，一是开展水质监测，每月对全市 10 个县级以上水源地、每季度对全市 55 个“千吨万人”水源地开展监测，确保全市饮水水质量安全。二是深化饮用水水源地规范化建设，完成市级簔边水源地高空全方位监控及蓬江区、台山市农村“千吨万人”饮用水水源地规范化建设项目。通过完善监测设施建设，加强水质监测，不断提升水环境监控能力。

### **（三）多措并举实施，统筹推进水污染防治工作**

印发《江门市 2021 年水污染防治工作方案》，围绕保源水、增好水、治差水，突出精准、科学、依法治污，强化源头治理，严格落实治水责任，统筹推进水污染防治各项工作开展。开展考核断面达标攻坚、工业污染防治、生活污水提质增效、农业农村污染治理和重点支流综合治理等，稳步推进水污染“四源共治”。



2021 年城市生活污水集中收集率达到 77.7%，全市自然村生活污水治理覆盖率 82.42%，全市禽畜养殖规模化率 95%，禽畜粪污综合利用率达 91.36%；2021 年全市完成入河排污口登记 1866 个，完成问题排污口整治 289 个，列入全国城市黑臭水体整治监管平台的 12 条黑臭水体已全部达到“长制久清”治理目标要求。2021 年全市市级河长制水质考核断面水质已基本消除劣 V 类，优良率 85.5%，同比上升 5.8 个百分点；达标率 95.2%，同比上升 7.4 个百分点。

#### **（四）严格监管执法，有效降低环境风险**

一是编制完成《江门市“十四五”土壤与地下水污染防治规划》，初步建立“双源”清单，完成“六类”地下水监测井摸排，地下水环境监测网络初具雏形，地下水污染趋势得到初步遏制。二是制定并全面实施《江门市港口和船舶污染物接转运及处置设施建设方案》《江门市港口船舶污染物接收、转运及处置联合监管制度》《江门市船舶污染物接收、转运与处置联单制度》等制度，有效保障水域清洁。三是实施污染源“三一单管控一规划与项目环评—排污许可证管理—环境监察与执法”的闭环管理机制，截至 2021 年 12 月底累计核发排污许可证企业 3283 家，实行排污登记企业 24283 家；严格落实排污许可证后执法监管，确保依法持证排污、按证排污，加大涉排污许可证环境违法行为查处力度。2021 年江门市全市发生一般突发环境事件 5 起，未发生较大

以上突发环境事件，生态环境安全形势总体平稳，通过严格监管执法，有效降低了环境风险。

#### **四、存在问题**

##### **（一）项目完成率与资金支付率较低**

总体上看，潭江生态保护补偿资金安排的项目完成率较低。2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排实施项目为41个，截至2022年6月1日现场调研时完成的项目有18个，剔除4个跨年度项目，项目的实际完成率为48.65%。2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金预算总额为3000万元，截至2022年4月30日，项目支出金额为1882.54万元，预算支出完成率为62.75%。

##### **（二）各县（市、区）绩效目标管理有待提高**

虽然本项目资金为一般性转移支付资金，但其设置的目的是“将生态保护补偿与实施主体功能区规划、保障改善民生、提高基本公共服务水平有机结合”“强化潭江断面水质考核，以水质达标和改善为重点，确保全流域达到考核要求”，这些目标是本资金绩效目标设置的依据，也是绩效目标设置所必需反映的内容。但本次评价的2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金，一是绩效目标合理性不足：各县（市、区）没有对年度绩效目标进行细化，全部用定性进行表述，缺乏定量化表述，难以判断目标是否合理可行。二是绩效指标明确性欠缺：各县（市、区）缺少产出数量、质量、时效等产出指标和生态效益、可持续发展等效益

指标。三是指标完整性不足：各县（市、区）缺少涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标，例如：缺少项目完成情况、项目完成及时性、潭江流域省考断面达标、饮用水功能水库等关键指标，无法体现《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75号）“以治水为主，强化潭江断面水质考核，以水质达标和改善为重点，确保全流域达到考核要求”的基本原则。

### **（三）补偿制度中资金分配科学性存在不足**

在本项目中，江门市生态环境局将 2021 年潭江流域生态保护补偿资金 3000 万元按《2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配方案》分配到蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市。2021 年参照上年度的分配方案，按考核断面水质、省级以上生态公益林面积、养殖强度、饮用水功能水库库容和基本农田面积五个指标进行核算分配，五个指标占比分别为 35%、15%、10%、10%、10%，合计占比 80%（生态保护红线区域面积占比 20%，但由于 2021 年尚未划定生态保护红线区域，无法按照其面积计算补偿资金，故在 2021 年暂不将其纳入资金分配计算因子中），比值为 7: 3: 2: 2: 2。

### **（四）各县（市、区）对项目管理工作有待加强**

一是部分项目资金的支付与合同的约定进度存在不符，如恩平市那吉镇黄角河清疏及生态修复工程，2021 年 12 月已竣工验收

收，但没有进行资金支付。二是新会区罗坑镇一级水源保护区隔离防护栏铺装工程的施工合同约定“合同签订生效之日起，在10个工作日内支付合同金额的35%”，不符合《建设工程价款结算办法》第十二条“工程预付款原则上预付比例不低于合同金额的10%，不高于合同金额的30%”的规定。三是管理制度落实不到位，现场调研抽查发现部分镇（街）的巡查队伍人员少于10人，不符合《江门市流域环保巡查补助经费项目（2021-2023）预算方案》“各镇（街）可根据实际情况调节具体巡查队伍人员配置，但最低不得少于10人”的要求。四是巡查记录、巡查台账质量一般，个别记录表述不清楚；抽查部分镇（街）的巡查记录，一个月的巡查频率一般在8-14次，未达到每年巡查天数不少于240天的要求。

## 五、相关建议

### （一）明确生态补偿资金使用监管责任主体，提高资金使用效率

建议对《关于印发〈江门市潭江流域生态保护补偿办法〉的通知》（江环〔2019〕75号）中第九条中“市生态环境、财政部门对补偿项目的实施进度、资金使用效果进行定期核查，确保资金安全、高效。各市（区）政府每年3月前向市生态环境、财政部门报告上年度生态补偿资金使用情况。”、第十一条“市财政、生态环境部门组织有关机构和专家对补偿资金的管理和使用情况

进行检查、评估，开展绩效评价”进行调整修改，将市生态环境局、市财政局对资金监管和项目核查的责任，调整由各县（区）政府承担，使资金性质与资金管理相匹配，通过明确资金使用和监管的责任主体，提高资金使用规范性和使用效率，提升生态补偿资金对江门市生态环境改善的贡献。

## **（二）进一步强化绩效目标的制定工作**

各县（市、区）加强项目建设绩效管理，在项目立项决策阶段设定合理的绩效目标，对绩效目标的设定要做到合理、完整、可衡量，细化具体的量化指标，做到申报的绩效目标与资金预算、项目特点相匹配，与支出内容相关，体现决策意图；产出指标与效益指标要完整、明确、量化、相关，根据项目特点设置重要性与代表性相结合的个性化指标，契合项目的考核属性，便于在项目实施过程中将绩效目标与实际情况进行对比，对照预设的各项指标进行全面综合评价，便于监控资金使用效益和效果。同时，建议市生态环境局加强绩效目标的审核。

## **（三）对补偿分配因子进行调整，提升补偿分配的科学性**

目前，江门市潭江流域生态保护补偿资金分配是执行《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75号）文件规定，生态补偿资金按（考核断面水质、生态保护红线区域面积、省级以上生态公益林面积、养殖强度、饮用水功能水库库容和基本农田面积）六个方面进行核算分配，分配方案存在不合理之处：一是

分配方案未能与时俱进体现政策导向原则，2020 年国家禽畜养殖政策已发生了重大变化，分配方案再考虑“养殖强度”不合适。二是分配因素包括“生态保护红线区域面积”，生态红线面积数据由国务院统一印发，目前国务院未正式发布数据，该指标无法核算，不符合可操作性原则。三是分配因素遗漏了核心因素“流域面积”。

建议在修编生态补偿资分配办法时，主要考虑“流域面积、省级以上生态公益林面积、饮用水功能水库库容”等因素进行分配，适当考虑质量因素（考核断面水质、公益林质量等级、饮用水功能水库水质、生态保护项目实施情况、是否发生突发环境事件等），体现生态保护补偿资金安排与水质水量考核挂钩。

## 第二部分：

# 分析报告

江门市财政局为了检验 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金的使用绩效，考核预期绩效目标的实现程度和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，根据《江门市财政局关于开展 2021 年度重点绩效评价的通知》（江财绩函〔2022〕2 号）、《江门市市级财政专项资金管理办法（试行）》（江府〔2019〕26 号）等有关规定，以及政府采购公开招标结果，委托广东省综合改革发展研究院对 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金开展绩效评价，形成本绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）资金背景

为贯彻落实《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31 号）、《广东省人民政府办公厅关于健全生态保护补偿机制的实施意见》（粤府办〔2016〕135 号）等文件精神，2019 年江门市政府修订了《江门市潭江流域水质保护条例》，要求各级人民政府应当对本行政区域内流域水质负责，完成省确定的水环境功能区水质保护目标，将目标完成情况纳入对各级人民政府及其主要负责人考核评价的内容；市人民政府应当设立潭

江水资源保护专项资金，用于潭江流域污染源整治、生态保护、水环境管理能力建设、生态保护补偿、水质保护科研等工作，每年向社会公布专项资金使用情况。

《江门市潭江流域生态保护补偿办法》(江环〔2019〕75号)明确了由市政府统筹安排潭江流域生态保护补偿资金，对因承担生态环境保护责任而使经济社会发展受到限制的地区给予适当补偿，促进受益地区和保护地区共同发展；以治水为主，强化潭江断面水质考核，以水质达标和改善为重点，确保全流域达到考核要求。江门市潭江流域范围涉及三区四市（蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市）的10个街道、41个镇，以及纳入主体功能区规划流域毗邻的9个生态发展镇（包括适度开发型镇和限制开发型镇）。

## （二）实施概况

### 1. 资金安排情况。

根据2021年4月2日印发的《关于下达2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金的通知》(江财农〔2021〕26号)，2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排如下表2-1。

表 2-1 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排表

单位：万元			
序号	市(区)别	项目名称	金额
		合计	3000
1	蓬江区	江门市潭江流域生态保护补偿	119



序号	市(区)别	项目名称	金额
2	江海区	江门市潭江流域生态保护补偿	85
3	新会区	江门市潭江流域生态保护补偿	480
4	台山市	江门市潭江流域生态保护补偿	723
5	开平市	江门市潭江流域生态保护补偿	591
6	鹤山市	江门市潭江流域生态保护补偿	369
7	恩平市	江门市潭江流域生态保护补偿	633

## 2. 资金使用情况及项目实施概况。

2021 年潭江流域生态保护补偿资金分配及支出情况详见下表 2-2。

表 2-2 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配及支出情况表

单位：万元

序号	市(区)别	预算金额	具体项目名称	分配下达到具体项目金额	支出金额	备注
1	蓬江区	119	那咀水库饮用水水源地生态环境保护整治	89	2.72	正在推进中
2			天沙河水质自动监测子站运行维护	17	0	正在推进中
3			执法应急能力建设	10	0	正在推进中
4			地下水污染整治	3	1.15	正在推进中
5	江海区	85	江海区外海街道金溪青年河涌修复治理项目	36	36	项目已于 2021 年 12 月 15 日完工
6			礼乐街道河长制水质监测项目	15	15	已完成
7			江海区河长制监测能力建设项目	4	4	已完成
8			江海区马鬃沙河番薯冲桥断面水环境状况排查分析项目	30	15	目前正在完成排查分析报告编制,因疫情防控,暂未组织验

序号	市(区)别	预算金额	具体项目名称	分配下达到具体项目金额	支出金额	备注
						收
9	新会区	480	新会区罗坑镇一级水源保护区隔离防护栏铺装工程	40	38	2021年12月已完工验收
10			新会区司前镇一级水源保护区隔离防护栏增加铺装工程	50	49.8	项目于2021年12月份完工验收并完成支出,结余0.2万元
11			新会区司前镇鹤边河(黑臭水体)水质提升项目	80	22.8	目前工程实施进度为60%
12			新会区双水镇冲邓河水闸、三八水闸、中心海水闸、新冲水闸区域河道生态基技术水质治理项目	80	75.99	项目2022年3月份完工验收
13			2021至2022年新会区城镇污水处理设施、农村污水处理设施及地下水国考点位水质监测项目	49	29.69	正在有序推进中
14			潭江流域新会段企业排污许可证及执行报告规范化管理项目	51	15	项目预算已完成财政评审,正在有序推进中
15			新会区司前镇白庙河水水质提升项目	130	0	正在有序推进中
16	台山市	723	台山市“千吨万人”饮用水源地隔离防护建设项目	143.95	0	正在施工中
17			台山市流域环保巡查补助经费	140.44	140.44	已按相关流程将全部巡查经费发放到各镇(街)财政所
18			日处理20吨以上农村生活污水处理设施监测项目	30	29.92	已完工
19			创建国家生态文明建设示范市(县)(2021年	20	12	正在实施中

序号	市(区)别	预算金额	具体项目名称	分配下达 到具体项目 金额	支出金 额	备注
			度经费)			
20			北陡镇沙咀、尾角村污水处理工程建设项目	105.38	26.84	正在实施中
21			公义省考断面水质攻坚方案编制服务	5	5	已完成
22			潭江水质资源保护专项资金	278.23	278.23	已完成
23	开平市	591	开平市“绿水青山就是金山银山”办公室建设经费	180	60	正在有序推进
24			开平市交流渡桥自动监测站建设经费	176	139.12	2022年3月24日完成验收
25			开平市生态文明建设示范市创建项目	130	90.3	创建工作正在有序推进
26			开平市单位国土面积生态系统生产总值核算项目	50	14.7	正在有序推进
27			开平市水污染防治监测项目(迎接中央生态环境保护督察执法专项)	55	55	已完成
28	鹤山市	369	鹤山市畜禽养殖污染防治规划项目	40	40	已完成编制并印发实施
29			鹤山市址山镇昆华、新莲片窰村生活污水连片整治工程项目	106	106	2021年8月18日完成工程验收
30			鹤山市双合镇城镇中心污水管网支管改造工程项目	100	69.14	正在有序推进中
31			雅瑶河、泥海水岸线保护与利用规划编制项目	13	13	已完成编制
32			鹤山市流域面积50平方公里以下河道管理范围划定方案编制项目	110	0	预计2022年上半年完成编制
33	恩平市	633	恩平市环保巡查队伍建设费用	352.08	352.08	已按相关流程将全部巡查经费发放到各镇(街)财政所

序号	市(区)别	预算金额	具体项目名称	分配下达 到具体项目金额	支出金额	备注
34			君堂镇谭江河河道（潢步头村委会至浦桥段）年度清漂保洁服务	39	19.5	该项目正在有序推进中
35			那吉镇黄角村委会黄角河（黄角圩段）木桩护堤工程项目	13	12.91	2021年8月竣工验收
36			潭江生态治理大田镇朗底圩市场片区污水收集管网建设工程项目	60	58.65	2021年8月竣工验收
37			潭江干流恩平实验中学段河道保洁清障项目	20	20	2021年已竣工验收并结算完毕
38			恩平市凤子山水库饮用水水源地监控设备采购及隔离防护项目	60.95	17.41	设备采购项目已完成安装待验收，隔离防护项目正在实施中
39			恩平市饮用水源护栏维护项目	17.51	17.15	该项目于2021年9月竣工验收
40			恩平市挥发性有机物（VOCs）环境容量核定报告编制工作	45	0	该项目已进行报告编制工作
41			恩平市那吉镇黄角河清疏及生态修复工程	25.46	0	2021年12月已竣工验收，正在办理支付手续
合计		3000		3000	1882.54	

### （三）绩效目标

绩效目标：根据《江门市潭江流域生态保护补偿办法》，安排潭江流域生态保护补偿资金，对因承担生态环境保护责任而使经济社会发展受到限制的地区给予适当补偿，促进受益地区和保护地区共同发展，持续改善当地生态环境。

## 二、绩效指标分析

绩效评价工作组根据《江门市财政局关于开展 2021 年度重点绩效评价的通知》（江财绩函〔2022〕2 号）中项目支出的评价模板，从投入、过程、产出、效益等四个方面进行评价，其中包括 4 个一级指标、9 个二级指标、22 个三级指标。评价专家组依据项目单位提供的各项资料，结合现场核查情况，对上述指标项目进行绩效评价，评定 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金的绩效得分为 87.5 分。各项评价指标分析情况具体如下：

### （一）投入

该指标主要考核项目立项、绩效目标、资金落实等方面，包括论证决策规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位情况、资金分配情况等 5 个三级指标，指标分值 16 分，评价得分 13.5 分，得分率为 84.38%。

#### 1. 论证决策规范性。总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金项目依据《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31 号）、《广东省人民政府办公厅关于健全生态保护补偿机制的实施意见》（粤府办〔2016〕135 号）、《江门市潭江流域水质保护条例（2019 修正）》、《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75 号）等文件开展，决策依据充分；江门市生态环境局制定了《2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配方案》对 2021

年潭江流域生态保护补偿资金进行分配，江门市人民政府于 2021 年 3 月 17 日对《关于报送 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配方案的请示》（江环〔2021〕49 号）进行了批复同意，2021 年潭江流域生态保护补偿资金共 3000 万元（其中：潭江水质资源保护专项资金 1000 万元），补偿金分配到江门市潭江流域范围涉及三区四市（蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市）。本项目设立过程规范，论证充分，按规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，该指标拟不扣分。

**2. 绩效目标合理性。**总分值 4 分，评价得 3 分，得分率 75%。

绩效目标为：根据《江门市潭江流域生态保护补偿办法》，安排潭江流域生态保护补偿资金，对因承担生态环境保护责任而使经济社会发展受到限制的地区给予适当补偿，促进受益地区和保护地区共同发展，持续改善当地生态环境。绩效目标指向明确，基本上能体现党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署，符合本地区本部门的年度规划目标。

**存在的主要问题：**各县（市、区）没有对年度绩效目标进行细化，全部用定性进行表述，缺乏定量化表述，目标合理性、可行衡量性不足，难以判断目标是否合理可行。

**3. 绩效指标明确性。**总分值 4 分，评价得 2.5 分，得分率 62.5%。

根据项目单位提供的《潭江流域生态保护补偿资金预算支出绩效目标审核表》，绩效指标设置了资金下达率、潭江流域水环

境改善等产出指标和效益指标。

各县（市、区）设置的**绩效目标存在的主要问题**：一是各缺少产出成本、质量、时效等产出指标和生态效益、可持续影响等效益指标，指标完整性不足；二是缺少涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标，潭江流域省考断面达标、饮用水功能水库等关键指标，无法体现《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75号）“以治水为主，强化潭江断面水质考核，以水质达标和改善为重点，确保全流域达到考核要求”的基本原则；三是缺少量化的考核指标，较难评定指标的实现程度。绩效指标的完整性、相关性、全面性和可衡量性均存在不足。按评分标准，该指标拟扣 1.5 分。

**4. 资金到位情况。**总分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

根据《关于下达 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金的通知》（江财农〔2021〕26 号），江门市财政局于 2021 年 4 月 2 日将 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金 3000 万元下达到蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市和恩平市财政局，并且各市（区）已按相关流程将全部潭江流域环保巡查补助经费发放到各镇（街）财政所。按评分标准，该指标拟不扣分。

**5. 资金分配情况。**总分值 1 分，评价得 1 分，得分率 100%。

江门市生态环境局将 2021 年潭江流域生态保护补偿资金

3000 万元按《2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配方案》分配到蓬江区、江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市。2021 年参照上年度的分配方案,按考核断面水质、省级以上生态公益林面积、养殖强度、饮用水功能水库库容和基本农田面积五个指标进行核算分配,五个指标占比分别为 35%、15%、10%、10%、10%,合计占比 80%(生态保护红线区域面积占比 20%,但由于 2021 年尚未划定生态保护红线区域,无法按照其面积计算补偿资金,故在 2021 年暂不将其纳入资金分配计算因子中),比值为 7: 3: 2: 2: 2。经计算,考核断面水质指标分配 1313 万元,省级以上生态公益林面积指标分配 562 万元,养殖强度指标分配 375 万元,饮用水功能水库库容指标分配 375 万元,基本农田面积指标分配 375 万元。

由于资金分配符合分配方案的规定,该指标拟不扣分。

## **(二) 过程**

该指标主要考核项目的资金管理、组织管理等方面,包括资金使用效率性、资金使用规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、组织执行有效性、监督管理有效性等 6 个三级指标,指标分值 29 分,评价得分 27 分,得分率为 93.1%。

**1. 资金使用效率性。**总分值 5 分,评价得 3 分,得分率 60%。

根据《表 2-2 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金分配及支出情况表》,2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金预



算总额为 3000 万元，截至 2022 年 4 月 30 日，项目总支出金额为 1882.54 万元，预算支出完成率为 62.75%。酌情考虑疫情因素的影响以及有部分项目因财政困难无法按时支付的情况，该指标拟扣 2 分。

**2. 资金使用规范性。**总分值 6 分，评价得 6 分，得分率 100%。

该指标主要考核预算执行规范性、事项支出的合规性、会计核算的规范性等三个方面。

**(1) 预算执行的规范性：**现场评价中，江门市生态环境局及下面的市（区）生态环境分局基本能够按照资金下达文件的要求，开展相关工作，本年度未发生预算调整，预算执行的规范性总体情况较好，该指标不扣分。

**(2) 支出合规性：**根据项目单位提交的评价材料以及现场评价，本项目的各项支出在支出范围上符合《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75 号）中关于资金使用范围的规定，资金支出基本符合《江门市市级财政专项资金管理办法（试行）》（江府〔2019〕26 号）、《江门市潭江水资源保护专项资金使用管理办法》（江府〔2020〕5 号）的规定。材料审核中发现新会区罗坑镇一级水源保护区隔离防护栏铺装工程的施工合同约定“合同签订生效之日起，在 10 个工作日内支付合同金额的 35%”，不符合《建设工程价款结算办法》第十二条“工程预付款原则上预付比例不低于合同金额的 10%，不高于合同金额的 30%”的规

定。

**(3) 会计核算的规范性：**根据现场评价的结果，项目单位能够按照资金下达文件和财务管理的要求，进行会计核算，其规范性较好，该指标不扣分。

**3. 管理制度健全性。**总分值 4 分，评价得 4 分，得分率 100%。

制定了《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75 号）、《江门市市级财政专项资金管理办法（试行）》（江府〔2019〕26 号）、《江门市潭江水资源保护专项资金使用管理办法》（江府〔2020〕5 号）、《台山市流域环保巡查工作实施方案（2021-2023）》等制度；2020 年 9 月 7 日江门市生态环境局印发了《关于按月报送江门市潭江流域生态保护补偿资金使用情况的通知》，从 2020 年 10 月起对生态补偿项目的实施进度、资金使用效果进行按月调度，要求各市（区）政府按月填报《江门市潭江流域生态保护补偿资金支出情况统计表》。管理制度较健全，本指标拟不扣分。

**4. 制度执行有效性。**总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

通过现场评价和各单位提供的材料，在监管方面，主要由各市（区）生态环境部门承担专项资金使用和监管的职责，负责制订专项资金申报指南；负责专项资金预算编制和执行，对专项资金的支出进度、绩效、安全性和规范性等负责；组织项目申报并进行评审、批复，审核申报材料的真实性和合规性，提出专项资金分配方案；履行分配方案公示、向市政府报批、信息公开

等手续。加强对项目和专项资金的监督与管理，及时了解项目实施、资金使用以及项目验收等情况。材料审核和现场评价发现，一是管理制度落实不到位，现场调研抽查发现部分镇（街）的巡查队伍人员少于 10 人，例如：台山市都斛镇为 4 人、赤溪镇为 8 人，不符合《江门市流域环保巡查补助经费项目（2021-2023）预算方案》及各市（区）的《流域环保巡查工作实施方案（2021-2023）》“各镇（街）可根据实际情况调节具体巡查队伍人员配置，但最低不得少于 10 人”的要求。二是巡查记录、巡查台账质量一般，个别记录表述不清楚；抽查部分镇（街）巡查记录，一个月的巡查频率一般在 8-14 次，未达到每年巡查天数不少于 240 天的要求。

**5. 组织执行有效性。**总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

在项目实施过程中遵守国家相关法律法规和政府采购业务管理规定，履行招标或询价规定和程序；按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监理等各项制度；项目立项、采购资料、采购备案、合同书、资金支付、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档。材料审核和现场评价发现：部分项目资金的支付与合同的约定进度存在不符，如恩平市那吉镇黄角河清疏及生态修复工程，2021 年 12 月已竣工验收，但没有进行资金支付，没有按合同条款执行。

**6. 监督管理有效性。**总分值 4 分，评价得 4 分，得分率 100%。

制定了《江门市潭江流域生态保护补偿办法》（江环〔2019〕75号）、《江门市潭江水资源保护专项资金使用管理办法》（江府〔2020〕5号）等制度，明确补偿资金的使用和管理主体为各市（区），市生态环境、财政部门负责对补偿项目的实施进度、资金使用效果进行定期核查；2020年9月7日江门市生态环境局印发了《关于按月报送江门市潭江流域生态保护补偿资金使用情况的通知》，从2020年10月起对生态补偿项目的实施进度、资金使用效果进行按月调度，要求各市（区）政府按月填报《江门市潭江流域生态保护补偿资金支出情况统计表》，每年3月前向市生态环境、财政部门上报上一年度生态补偿资金使用情况。材料审核和现场评价发现：一是流域环保巡查台账、巡查队伍人数等存在未按流域环保巡查工作实施方案执行问题，但未见各级环保主管部门按规定对项目建设或方案开展有效的检查、监控、督促整改的相关报告资料。二是项目资金支付未按合同执行，例如：“恩平市挥发性有机物（VOCs）环境容量核定报告编制工作”项目，已完成报告的编制工作但资金支付为0；新会区司前镇鹤边河（黑臭水体）水质提升项目已完成了60%，但只支付了工程预付款。

### （三）产出

该指标主要考核项目的经济性、效率性等方面，包括预算控制有效性、成本控制有效性、项目完成情况、项目完成质量、项

目完成及时性等 5 个三级指标,指标分值 30 分,评价得分 22 分,得分率为 73.33%。

**1. 预算控制有效性。**总分值 5 分,评价得 4.5 分,得分率 90%。

2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金预算下达资金为 3000 万元,资金分配方案经过江门政府审批同意;资金下达后到下面的市(区)或用款单位后,由市(区)或用款单位将预算资金分配到具体实施项目。截至 2022 年 4 月 30 日,资金支付额为 1882.54 万元,实际支出未超过预算计划。在调研时抽查部分项目,其结算价、合同金额均未超过批复的预算金额。

**存在的主要问题:**存在个别项目实施进较慢或项目已完工但未支付的情况,例如:台山市“千吨万人”饮用水源地隔离防护建设项目未发生支付、恩平市那吉镇黄角河清疏及生态修复工程已于 2021 年 12 月已竣工验收但未发生支付,支出未能保障事项相应完成进度,按评分标准,酌情扣 0.5 分。

**2. 成本控制有效性。**总分值 5 分,评价得 5 分,得分率 100%。

经抽查,实施项目均按政府采购程序进行,经过招标或询价评审确定中标单位;项目的结算支付均合同约定进行,竣工结算价未超过合同价。项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围。按评分标准,该指标不扣分。

**3. 项目完成情况。**总分值 7 分,评价得 3.5 分,得分率 50%。

2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排实施项目为

41 个，截至 2022 年 6 月 1 日现场调研时完成的项目有 18 个，考虑到所安排实施项目中有 4 个为跨年度项目，项目的实际完成率为 48.65%，考虑到疫情及 2021 年“数字政府”系统应用造成市（区）环境分局未能及时接收到完整的财政下达资金指标额的影响，评定该指标得 3.5 分，该指标拟扣 3.5 分。

**4. 项目完成质量。**总分值 7 分，评价得 6 分，得分率 85.71%。

已完成的 18 个项目均通过验收，质量达到合同约定的要求，工程项目质量达到施工合同约定的质量目标，质量评定合格，质量达标率为 100%；现场调研抽查流域巡查记录、台账，台账记录质量一般，该指标酌情扣 1 分。

**5. 项目完成及时性。**总分值 6 分，评价得 3 分，得分率 50%。

2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排实施项目为 41 个，截至 2021 年 12 月 31 日完成的项目有 15 个，考虑到所安排实施项目中有 4 个为跨年度项目，实际上未能按时完成的项项目有 22 个，及时完成率为 40.54%，考虑到 2021 年“数字政府”系统应用造成市（区）环境分局未能及时接收到完整的财政下达资金指标额及疫情的影响，该指标酌情扣 3 分。

**（四）效益**

该指标主要考核项目的生态效益、可持续影响等方面，包括突发环境事件、潭江流域省考断面达标、生猪养殖、饮用水功能水库、政策机制的可持续性、政策效果的可持续性等 6 个三级指

标，指标分值 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100%。

**1. 突发环境事件。**总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

江门市生态环境局网站公布的信息，2021 年江门市全市未发生突发性环境事件，该指标拟不扣分。

**2. 潭江流域省考断面达标。**总分值 7 分，评价得 7 分，得分率 100%。

根据《关于 2021 年度江门市生态环境保护“一岗双责”责任制考核结果的通报》（江环委〔2022〕1 号），2021 年江门市地表水 6 个国考、5 个省考断面水质优良比例为 100%，达到国家、省下达的考核指标，其中苍山渡口、布洲、西炮台、下东、恩城水厂国考断面以及上浅口、横阁渡口省考断面水质为Ⅱ类，牛湾国考断面以及公义、新美、义兴省考断面水质为Ⅲ类。按评分标准，该指标拟不扣分。

**3. 生猪养殖。**总分值 4 分，评价得 4 分，得分率 100%。

经查阅江门市生态环境局网站公布信息、其他网站相关资料以及《中央第四生态环境保护督察组向广东省反馈督察情况》等资料，未发现江门市 2021 年因生猪养殖造成的环境污染案件在各级环保督察中被通报情况。按评分标准，该指标拟不扣分。

**4. 饮用水功能水库。**总分值 4 分，评价得 4 分，得分率 100%。

根据《关于 2021 年度江门市生态环境保护“一岗双责”责任制考核结果的通报》（江环委〔2022〕1 号），2021 年度江门市

饮用水水源地（蓬江区西海水道簔边水源、新会区西海水道新沙水源、台山市石花山水库、台山市板潭水库、台山市塘田水库、开平市大沙河水库、开平市龙山水库、鹤山市西江东坡坡山、恩平市锦江水库、恩平市江南千渠）全年的水质监测数据在Ⅰ类至Ⅲ类之间，水质考核目标为达到或优于Ⅲ类，水质考核达标，且未出现污染饮用水功能水库案件。按评分标准，该指标拟不扣分。

**5. 政策机制的可持续性。**总分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

通过开展天沙河水质自动监测子站运行维护、地下水污染整治、那咀水库饮用水水源地生态环境保护整治、礼乐街道河长制水质监测、江海区外海街道金溪青年河涌修复治理等项目，加强对地下水、河涌和水库饮用水水源地生态环境保护力度，增强人民群众的生态环境保护意识，提升水质监测能力，为实时掌握江门全市各河段水质状况，减少突发环境污染事件奠定了基础，各项监测数据在监测周期内，可持续利用。按评分标准，该指标拟不扣分。

**6. 政策效果的可持续性。**总分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

通过开展恩平市挥发性有机物（VOCs）环境容量核定报告编制、鹤山市流域面积 50 平方公里以下河道管理范围划定方案编制、鹤山市畜禽养殖污染防治规划、公义省考断面水质攻坚方案



编制等专题项目，提升大气环境容量资源管理能力，强化河湖生态空间管控，建立畜禽养殖污染防治长效管理机制，持续巩固水质达标基础。专题研究成果在 2-3 年内可持续利用。按评分标准，该指标拟不扣分。

附件：绩效评价指标评分表

绩效评价指标评分表

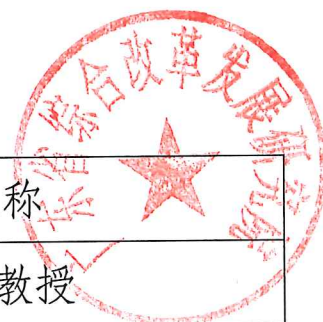
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评价得分
投入 (16分)	项目立项 (5分)	论证决策规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策的,得3分; ②项目按规定的程序申请设立的,得1分; ③审批文件、材料符合要求,得1分。	5
	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映项目实施的情况。	评价要点: ①指向明确:能体现党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署,符合本地区本部门中长期战略规划和年度规划目标等,得2分; ②合理可行:经过调查研究或科学论证,符合客观实际,能够在一定期限内如期实现,避免目标设立过高或过低的,得1分。 ③相应匹配:与实施期内的任务数或计划数相对应,与预算投入规模、支出内容和政策依据相匹配的,得1分。	3
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效指标的明细化及量化情况。	评价要点: ①完整性:绩效指标的各项要素填报完整规范、内容是清晰明确的,得1分。 ②相关性:绩效指标与绩效目标之间逻辑清晰、紧密相扣的,能体现绩效目标实现程度的,得1分。 ③全面性:绩效指标涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标,得1分。 ④可衡量性:绩效指标细化和量化,指标值可比较或可评定的,得1分。	2.5
	资金落实 (3分)	资金到位情况	2	项目资金是否足额到位情况。	评价要点: 1.各类来源的资金已足额到位的,得1分; 2.各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额情况分析:按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	1
				项目资金是否及时到位情况	评价要点: 1.各类来源的资金已足额到位的,得1分; 2.各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额情况分析:按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评价得分
				况。	1. 各类来源的资金及时到位的, 得 1 分; 2. 各类来源的资金未及时到位的, 按及时到位金额情况分析: 实际及时到位金额/应及时到位金额*指标分值。	
		资金分配情况	1	项目资金是否分配合理。	评价要点: 依据相关信息和证据判断资金分配合理, 有助于实现资金绩效目标的, 得 1 分。	1
		资金使用效率性	5	项目预算资金是否执行到位, 用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	评价要点: 项目实际支出规模是否与项目预算资金相符, 以预算支出完成率为主要考核指标。 1. 预算支出完成率为 100%, 得 5 分; 2. $95\% \leq \text{预算支出完成率} < 100\%$ , 得 4 分; 3. $90\% \leq \text{预算支出完成率} < 95\%$ , 得 3 分; 4. $85\% \leq \text{预算支出完成率} < 90\%$ , 得 2 分; 5. $80\% \leq \text{预算支出完成率} < 85\%$ , 得 1 分。 注: $\text{预算支出完成率} = (\text{年终执行数} / (\text{年初预算数} \pm \text{年中预算调整数})) \times 100\%$ 年终执行数: 项目(用款)单位实际已完成的资金支出数, 不含转拨资金数。 年中预算调整数: 指经批准的预算调整数, 不含指标分解数。	3
过程 (29 分)	资金管理 (11 分)	资金使用规范性	6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ① 预算执行规范性 1 分, 按规定履行调整报批手续或未发生调整的, 且按事项完成进度支付资金的得满分, 否则酌情扣分。 ② 事项支出的合规性 3 分, 资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分, 超范围、超支出标准, 虚列支出, 截留、挤占、挪用资金的, 以及其他不符合制度规定支出的, 视情节严重程度扣分, 直至扣至 0 分。 ③ 会计核算规范性 2 分, 未按规定设专帐核算, 或支出凭证不符合规定, 或其他核算不规范的, 视具体情况扣分。	6
	组织管理 (18 分)	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施	评价要点: 已制定或具有相应的财务和业务管理制度的, 项目管理制度健全得 4 分, 基本健全得 2 分, 不健全的, 得 0 分; 若单位欠缺个别制度的, 可酌情按每制度扣 1 分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评价得分
				的保障情况。		
		制度执行有效性	5	资金管理单位是否对项目制定完善的实施方案，对各资金使用单位提出资金使用规范。	评价要点： ①资金管理部門制定的实施方案，能体现部門对资金投向进行管理、统筹，对资金使用部門提出使用资金规范，能为项目实施提供指导意见的，得5分，否则视情况扣分。	5
		组织执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点： ①已遵守相关法律法规和业务管理规定的，得1分； ②项目调整手续完备的，得1分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档的，得1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位的，得1分； ⑤按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监理等各项制度的，得1分。	5
		监督管理有效性	4	项目实施是否按当年度工作要求开展监督管理工作。	评价要点： ①资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好的，得2分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 ②各级业务主管部门按规定对项目建设或方案开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则视情况扣分。	4
		预算控制有效性	5	项目预算执行进度与事项完成进度匹配情况	评价要点： 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	4.5
产出 (30分)	经济性 (10分)	成本控制有效性	5	项目实施是否从成本节约的角度考虑设置指标，如实际发生额与分项投标、报价相差的金额或百分比；又如横向比较，项目单位具备科学、先进或创新的成本控制成本或节约成本的	评价要点： 在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	评价得分
效益 (25分)	效率性 (20分)			措施等。		
		项目完成情况	7	反映2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排项目完成情况	2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排的项目完成率100%或者与项目进度计划相符,得7分,否则按完成的比例得分。	3.5
		项目完成质量	7	反映2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排项目完成质量情况	2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排的项目均通过验收或考核、抽查情况良好,得7分,否则按通过验收的比例或考核、抽查情况得分。	6
		项目完成及时性	6	反映2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排项目完成及时性情况	2021年江门市潭江流域生态保护补偿资金安排的项目均在计划时间内完成,得6分,否则按及时完成的比例得分。	3
		突发环境事件	5	反映2021年江门市突发环境事件情况	2021年江门市无突发环境事件,得5分;每发生一起突发环境事件,扣2分,扣完为止。	5
		潭江流域省考断面达标	7	反映2021年江门市潭江流域省考断面达标情况	2021年江门市11个地表水国考、省考断面水质稳定达标,得7分,每出现一个以上考核断面不达标,扣1分,扣完为止。	7
	生态效益 (20分)	生猪养殖	4	反映2021年生猪养殖对环境的影响情况	2021年未出现因生猪养殖造成的环境污染案件在各级环保督察中被通报情况的,得4分,每出现一件因生猪养殖造成的环境污染案件在督察中被通报,扣1分,扣完为止。	4
		饮用水功能水库	4	反映2021年饮用水功能水库水质保护情况	2021年饮用水功能水库水质达标,未出现污染饮用水功能水库案件,得4分,每出现一件饮用水功能水库水质不达标,扣1分,每出现一件污染饮用水功能水库案件,扣1分,扣完为止。	4
		政策机制的可持续性	2	反映监测数据可持续利用情况	各项监测数据在监测周期内,可持续利用,得2分,否则不得分。	2
	可持续影响 (5分)	政策效果的可持续性	3	反映专题研究成果可持续利用情况	专题研究成果在2-3年内可持续利用,得3分,否则不得分。	3
		合计	100		评价等级:良	87.5

# 2021 年江门市潭江流域生态保护补偿资金绩效评价 专家组名单



序号	姓名	职务/职称
1	周林生	区域经济教授
2	李文胜	地球化学勘查高级工程师 (教授级)
3	朱明非	中级会计师
4	董越波	注册会计师
5	李明光	环境技术管理高级工程师
6	郭炜	环境工程工程师
7	赖翼峰	水利工程教授
8	张少玲	工程管理本科

主评人：

董越波